



Стална конференција
градова и општина

Савез градова и општина Србије



ВОДИЧ КРОЗ ПОСТУПАК ПРИМЕНЕ ЗАКОНА О ОБНОВИ НАКОН ЕЛЕМЕНТАРНЕ И ДРУГЕ НЕПОГОДЕ



Шведска
Sverige

Овај Водич припремљен је у оквиру Програма „Подршка локалним самоуправама у Србији на путу ка ЕУ - Друга фаза“, који финансира Влада Шведске, а спроводи Стална конференција градова и општина.



Стална конференција
градова и општина

Савез градова и општина Србије



Шведска
Sverige

УРЕДНИК: САНДРА НЕДЕЉКОВИЋ

АУТОРИ: ДРАГАН ВУЈЧИЋ, ЗДРАВКО МАКСИМОВИЋ,
БРАНКО СТАНИМИРОВИЋ

РЕЦЕНЗЕНТ: ЗОРАН ДИЗДАРЕВИЋ

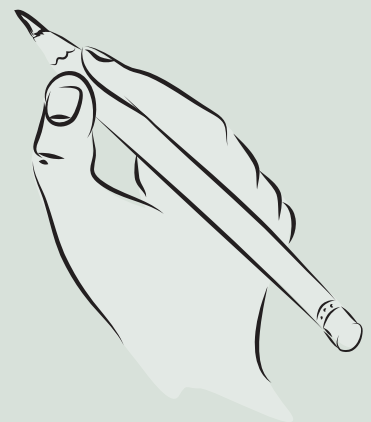
ВОДИЧ

КРОЗ ПОСТУПАК ПРИМЕНЕ ЗАКОНА О ОБНОВИ НАКОН ЕЛЕМЕНТАРНЕ И ДРУГЕ НЕПОГОДЕ



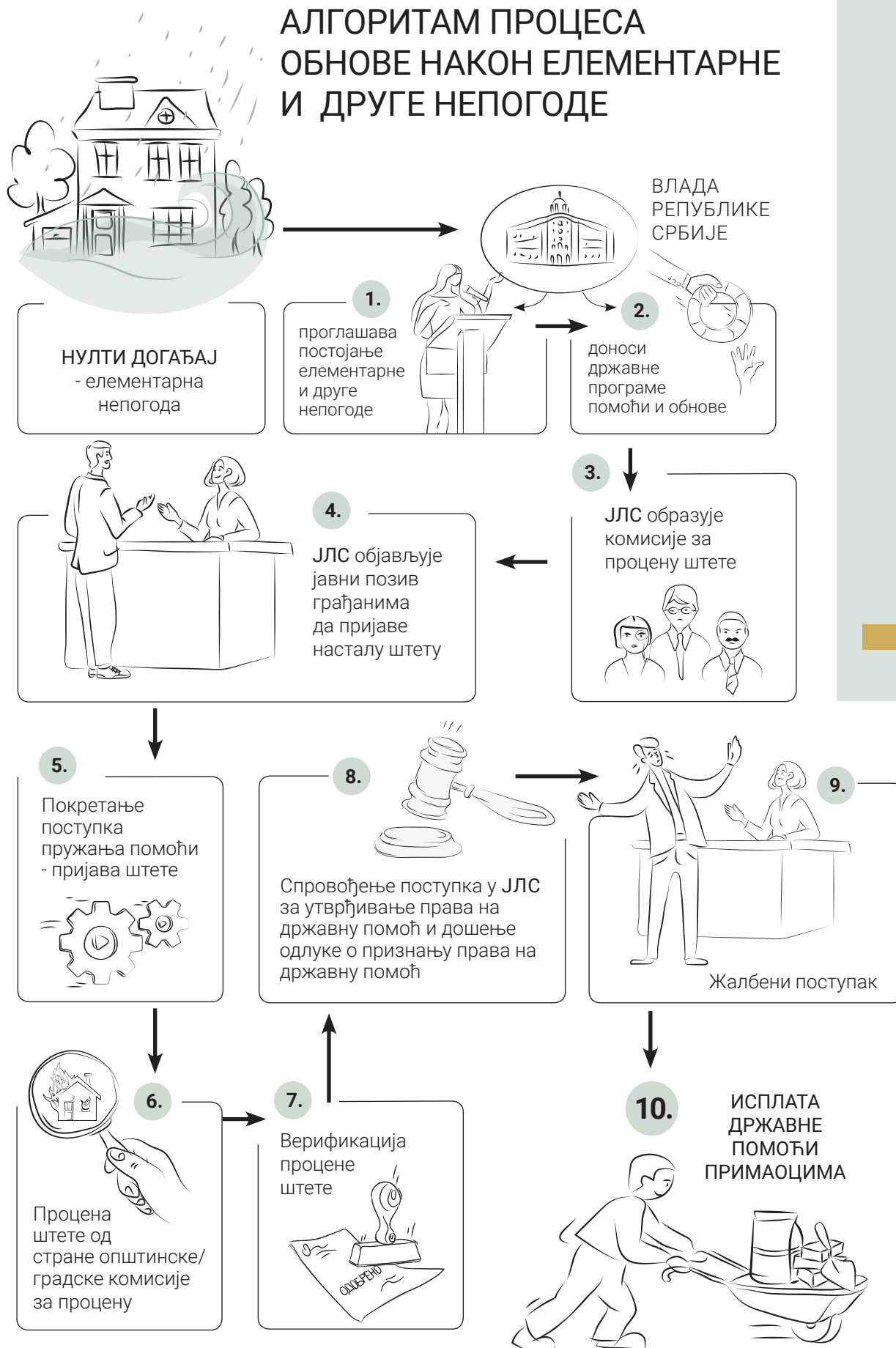
*Овај Водич израђен је уз финансијску помоћ Владе Шведске.
Садржај Водича искључива је одговорност аутора.*

Београд, јул 2020. године



САДРЖАЈ

АЛГОРИТАМ ПРОЦЕСА ОБНОВЕ НАКОН ЕЛЕМЕНТАРНЕ И ДРУГЕ НЕПОГОДЕ.....	3
1. УВОД	4
2. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА	6
3. ПОСТУПАК ПРИМЕНЕ ЗАКОНА О ОБНОВИ НАКОН ЕЛЕМЕНТАРНЕ И ДРУГЕ НЕПОГОДЕ	9
3.1 Поступак примене закона у пружању државне помоћи грађанима	12
3.2. Поступак обнове објеката јавне намене у јавној својини, локалне инфраструктуре и других објеката	21
3.3. Државна помоћ привредним субјектима	27
4. ПРУЖАЊЕ ПОМОЋИ ИЗ БУЏЕТА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	28
4.1. Прикази случаја	29
5. ПРИМЕРИ АКТА	31



1

УВОД



Предмет Водича кроз поступак примене Закона о обнови након елементарне и друге непогоде је да кроз форму питања која се најчешће постављају у раду органа градске/општинске управе, одговора и приказа случаја из праксе, помогне запосленима у градским/општинским управама у вођењу поступка и практичној примени овог закона.

На почетку Водича даје се појмовно разјашњење основних института, као што је дефинисање предмета закона, појма елементарне и друге непогоде, појма штете у смислу овог закона. Такође, даје се приказ начела које Закон прописује, а чије поштовање је од изузетног значаја приликом вођења поступка, у смислу да се посебна пажња и приоритет у поступању посвећује начелу равноправности полова, посебна заштита и приоритет у поступању за посебно рањиве друштвене групе, као и начелу „изградње бољег“, као новине у приступу обнови у нашој земљи.

У првом делу Водича се кроз форму одговора на најчешћа питања из праксе, врши се појашњење вођења поступка пружања државне помоћи грађанима који су претрпели штету након елементарне и друге непогоде, а који се спроводи пред органима градске/општинске управе, након проглашења елементарне и друге непогоде, а све у циљу благовременог и ефикасног пружања државне помоћи грађанима и привредним субјектима након елементарне и друге непогоде.

Такође, у овом делу Водича дајемо приказ практичног поступања општине Тител, као прве и једине јединице локалне самоуправе која је сама, без помоћи државе, спровела поступак пружања помоћи грађанима из средстава буџета општине,



након елементарне непогоде, кише и олујног ветра који је погодио ову општину у јуну 2019. године.

У другом делу Водича кроз горе поменућу форму, дајемо приказ поступка пружања државне помоћи привредним субјектима који су претрпели штету као последицу елементарне и друге непогоде обнове, а који се спроводи у складу са овим законом.

У трећем делу Водича објашњавамо поступак обнове и санације објеката јавне намене у јавној својини, као и објеката локалне инфраструктуре и других објеката, услове које је потребно испунити, обавеза ЈЛС, као и ток поступка обнове и санирања објеката јавне намене у јавној својини и објеката локалне инфраструктуре.

У додатку Водича, дајемо приказ примера образаца и аката неопходних за вођење поступка у складу са Законом о обнови након елементарне и друге непогоде.



ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА

1. Шта је предмет Закона о обнови након елементарне и друге непогоде?

Предмет је уређење поступка обнове и пружање помоћи грађанима и привредним субјектима који су претрпели материјалну штету услед елементарних и других непогода.

Законом се уређује поступак пружања помоћи грађанима и привредним субјектима заснован на начелу солидарности, а не накнаде штете настале услед дејства елементарне и друге непогоде.

Такође, Закон прописује да се државним програмима помоћи и обнове утврђују се мере и критеријуми за пружање помоћи, односне мере, критеријуми и поступак за обнову и санирање последица елементарне и друге непогоде.

2. Шта се подразумева под елементарном и другом непогодом?

Под елементарном и другом непогодом у смислу овог закона, подразумева се сваки догађај узрокован дејством природних сила или људском активношћу, који прекида нормално одвијање живота у мери која превазилази редовну способност појединца и локалне заједнице да се опораве без помоћи државе и проузрокује материјалну штету која је већа од 10 % буџета јединице локалне самоуправе и који је као такву прогласила Влада.¹

¹ Види члан 5. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, број 112/15).

3. Да ли Влада може прогласити неки догађај за елементарну и другу непогоду и одлучити о државној помоћи и када је проузрокована штета мања од 10 % буџета јединице локалне самоуправе?

Влада може изузетно прогласити неки догађај за елементарну и другу непогоду и одлучити о државној помоћи и када је проузрокована штета мања од 10 % буџета јединице локалне самоуправе, када за то постоје посебно оправдани разлози, а на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима.

4. Ко има право на помоћ након елементарне и друге непогоде?

Право на помоћ под једнаким условима имају држављани Републике Србије, страни држављани, као и лица без држављанства (апатриди), под условом да у складу са законом имају одобрење за привремени боравак или стално настањење у Републици Србији.

5. Шта се подразумева под привредним субјектима?

Привредним субјектом, у смислу овог закона, подразумевају се привредна друштва, предузетници и регистрована пољопривредна газдинства, која обављају делатност средствима која су у претежној приватној или задружној својини, уписана у Регистар пољопривредних газдинстава код Управе за аграрна плаћања, као органа у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде.²

6. Шта се подразумева под материјалном штетом?

Под материјалном штетом, у смислу овог закона, подразумева се физичко оштећење или уништење непокретних или покретних ствари на територији Републике Србије у својини грађана односно привредног субјекта, а које је настало као непосредна последица елементарне и друге непогоде. Овде се има у виду тзв. обична штета, односно умањење нечије имовине, а не накнада измакле користи.

7. Која начела Закон прописује у остваривању права на помоћ?

Закон прописује следећа начела:

Начело равноправности грађана у остваривању права на помоћ

Подразумева да сваки грађанин остварује право на помоћ за случај елементарне и друге непогоде под условима и у поступку прописаним овим законом, равноправно са другим грађанима и без дискриминације по било ком основу. Не сматра се дискриминацијом примена законом прописаних мера ради заштите посебно рањивих група и грађана. О посебно рањивим групама говори посебно начело кроз принцип заштите рањивих група.

Начело равноправности полова

Подразумева да ће надлежни органи посебно водити рачуна у остваривању принципа равноправности полова, а нарочито ће водити рачуна да ни једна одлука, мера или радња не подстиче или доводи до неповољнијег положаја жена.

² Види члан 2. Закона о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, број, 41/09, 10/13 и 101/16).

Посебна заштита рањивих група

Ово начело подразумева де ће се приликом решавања захтева за доделу помоћи предност имати грађани са инвалидитетом, односно у чијем је породичном домаћинству има лице са инвалидитетом или лице озбиљно нарушеног здравља, самохрани родитељи, грађани у чијем је домаћинству једно или више деце, корисници социјалне помоћи, пензионери, жене и незапослени.

Начело јавности

Подразумева да сви подаци који се односе на врсту и висину штете, поступке за доделу помоћи, кориснике помоћи, висину и врсту помоћи, као и о донацијама, давањима из буџета, хуманитарној помоћи и другим питањима која се односе на државну помоћ грађанима након елементарне непогоде су доступни јавности у складу са законом.

Начело изградње бољег

Подразумева да сви органи који учествују у припреми и реализацији обнове настоје да процес обнове објеката и инфраструктуре подразумева изградњу бољег система који ће објекте, инфраструктуру и друштво у целини чинити отпорнијим на елементарне и друге непогоде.

8. Који су извори финансирања за помоћ након елементарних и других непогода?

Средства за помоћ обезбеђују се из буџета Републике Србије, донација, прилога и поклона, примања од задуживања, примања од продаје финансијске имовине, средства јавних предузећа и других облика организовања чији је оснивач Република Србија и других извора финансирања у складу са законом. Такође, уколико се помоћ грађанима и привредним субјектима додељује из буџета аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе, на поступак доделе примењују се одредбе овог Закона.

3

ПОСТУПАК
ПРИМЕНЕ
ЗАКОНА О
ОБНОВИ НАКОН
ЕЛЕМЕНТАРНЕ
И ДРУГЕ
НЕПОГОДЕ**НУЛТИ ДОГАЂАЈ
- ЕЛЕМЕНТАРНА
НЕПОГОДА**

У овој, најранијој фази, ЈЛС предузима мере из своје надлежности предвиђене Планом заштите и спасавања;

Штаб за ванредне ситуације ЈЛС прикупља податке о стању на терену – обим и размере елементарне непогоде, величина захваћене територије, као и информације о ангажованим снагама итд...

Извештавање ЈЛС о штетама према Канцеларији за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије.

9. Шта се подразумева под елементарном и другом непогодом?

Под елементарном и другом непогодом, у смислу овог закона, подразумева се сваки догађај узрокован дејством природних сила или људском активношћу, који прекида нормално одвијање живота у мери која превазилази редовну способност појединца и локалне заједнице да се опораве без помоћи државе и проузрокује материјалну штету која је већа од 10 % буџета јединице локалне самоуправе и коју је као такву прогласила Влада.



1.

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПРОГЛАШАВА ПОСТОЈАЊЕ ЕЛЕМЕНТАРНЕ И ДРУГЕ НЕ- ПОГОДЕ

10. Ко, када и под којим условима проглашава постојање елементарне и друге непогоде?

Влада Републике Србије својом одлуком проглашава постојање елементарне и друге непогоде на територији једне или више јединица локалне самоуправе, када је наступио догађај узрокован дејством природних сила или људском активношћу, који прекида нормално одвијање живота у мери која превазилази редовну способност појединца и локалне заједнице да се опораве без помоћи државе и проузрокује материјалну штету која је већа од 10 % буџета јединице локалне самоуправе.

Такође, Влада може изузетно прогласити неки догађај за елементарну и другу непогуду и одлучити о државној помоћи и када је проузрокована штета мања од 10 % буџета јединице локалне самоуправе када за то постоје посебно оправдани разлози, а на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима. Када престане непосредно дејство елементарне и друге непогоде, Влада доноси одлуку о проглашењу престанка дејства елементарне и друге непогоде.³

2.



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ДОНОСИ ДРЖАВНЕ ПРОГРАМЕ ПОМОЋИ И ОБНОВЕ

11. Како се и на који начин утврђују мере и критеријуми за пружање помоћи, односно мере, критеријуми и поступак за обнову и санирање последица елементарне и друге непогоде?

³ Види пример Одлуке о проглашењу елементарне непогоде.

Државним програмима помоћи и обнове утврђују се мере и критеријуми за пружање помоћи, односно мере, критеријуми и поступак за обнову и санирање последица елементарне и друге непогоде.

Државне програме помоћи и обнове доноси Влада у форми уредбе на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима.⁴

12. Шта садржи Државни програм помоћи и обнове?

Државни програм помоћи и обнове садржи нарочито:

- 1) област у којој се спроводе мере и територију на којој се спроводе мере;
- 2) анализу затеченог стања и настале штете и сагледавање могућих даљих штетних последица;
- 3) мере које треба предузети;
- 4) начин и обим спровођења мера, као и критеријуме за спровођење мера;
- 5) редослед спровођења мера;
- 6) рокове за спровођење мера;
- 7) органе државне управе надлежне за координацију, односно носиоце спровођења појединих мера и активности;
- 8) процену потребних финансијских средстава и изворе финансирања;
- 9) коришћење републичких робних резерви;
- 10) друге потребне елементе.

Државним програмом помоћи и обнове утврђује се врста помоћи, као и критеријуми и мерила за утврђивање висине помоћи. Помоћ може бити у виду исплате одређеног новчаног износа или давању одређених материјалних добара, бесповратно или са обавезом враћања, или у виду услуга. Уколико се помоћ додељује са обавезом враћања, Влада државним програмом обнове утврђује рокове, услове и начин враћања средстава.



⁴ Види пример уредбе и Државног програма помоћи и обнове.

3.1.



Поступак примене закона у пружању државне помоћи грађанима

13. Који су услови за остваривање права грађана на државну помоћ?

Услови за добијање помоћи су:

- 1) да је настала штета непосредна последица елементарне и друге непогоде;
- 2) да је штета пријављена у складу са законом;
- 3) да је штету претрпело лице дефинисано у члану 1. закона;
- 4) да је оштећена или уништена ствар која служи и неопходна је за задовољење основних животних потреба, те је као таква била у свакодневној или редовној употреби;
- 5) да је ствар чувана са пажњом и на прописан начин, као и да су предузете све мере ради смањења ризика од елементарне и друге непогоде;
- 6) да су испуњени други услови у складу са законом.

Наведени услови морају бити кумулативно испуњени. Кумулативно испуњење услова значи да морају бити испуњени истовремено сви побројани услови. Недостатак или неиспуњење само једног или више услова побројаних у члану 11. закона, доводи до доношења решења којим се констатује да тражилац помоћи не испуњава услове за пружање државне помоћи.

3.

ЈЛС ОБРАЗУЈЕ ПОТРЕБАН БРОЈ КОМИСИЈА КОЈЕ ВРШЕ ПРОЦЕНУ ШТЕТЕ

14. Ко врши процену штете?

Јединица локалне самоуправе без одлагања образује потребан број комисија које врше процену штете настале након елементарне и друге непогоде на стварима грађана у складу са актом којим се уређује јединствена методологија за процену штете од елементарних и других непогода, а који доноси Влада.⁵

Јединица локалне самоуправе се стара о јединственој и усаглашеној примени акта о јединственој методологији за процену штете од елементарних и других непогода.

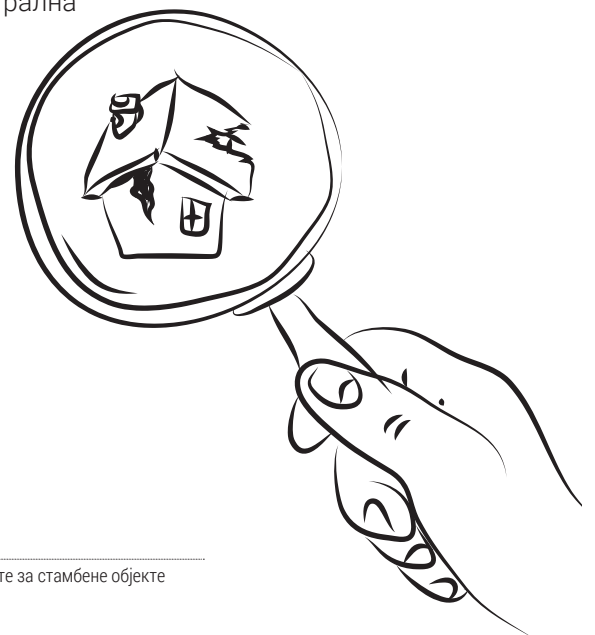
У делу процене штете, потребно је установити једнообразност у поступању локалних комисија:

- ЈЛС према потреби може формирати једну или више комисија за процену штете од којих свака може вршити процену исте врсте штете, а може формирати комисије које ће вршити процене различитих врста штета.
- Извештај о процени штете за целокупну територију за све секторе израђује Комисија.
- Секторски приступ процени штете (да исте комисије гледају штету у појединим секторима, без обзира на узроке тј. непогоде, који су штету изазвали. На пример: иста комисија, гледа штете на грађевинском објекту, било да је она настала као последица поплава, земљотреса или неке треће непогоде.)
- Инструктажа свих комисија у циљу успостављања јединственог критеријума

У прилогу су дати модели следећих аката:

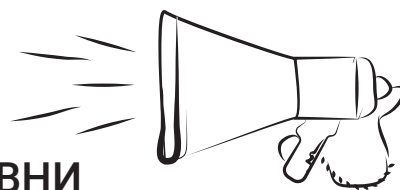
- Решење о образовању комисија за процену штете, по секторима, по потреби
- Јавни позив за пријаву штете (коју испред ЈЛС упућује централна комисија)
- Предлог (Садржај) за извештај о процени штете и потреба
- Пример записника о процени штете.

Такође, потребно је напоменути, да ће новом методологијом за процену штете од елементарних непогода, бити дефинисани и садржаји извештаја, тако да поред података о директним штетима, садржати податке о утицајима/ефектима ел. непогода као и о потребама опоравка.



⁵ Види пример јавног позива / Види пример обрасца о пријави штете. / Види пример записника о процени штете за стамбене објекте

4.



ЈЛС ОБЈАВЉУЈЕ ЈАВНИ ПОЗИВ ГРАЂАНИМА ДА ПРИЈАВЕ НАСТАЛУ ШТЕТУ

Јединица локалне самоуправе без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од проглашења престанка елементарне и друге непогоде, позива грађане да пријаве настану штету у року који не може бити краћи од 15 ни дужи од 60 дана од дана објављивања позива.

Изузетно, у случају спречености, пријава штете се може извршити у року од 15 дана од дана престанка спречености, а најкасније у року од шест месеци од дана објављивања позива.

5.

ПОКРЕТАЊЕ ПОСТУПКА ПРУЖАЊА ПОМОЋИ - ПРИЈАВА ШТЕТЕ

15. Како се покреће поступак за пружање помоћи?

Поступак за пружање помоћи покреће се пријавом штете.

Поступак којим се утврђује право на помоћ води се у складу са одредбама овог закона и закона којим се уређује општи управни поступак.

16. Да ли пуномоћник може извршити пријаву штете?

Обзиром да се пријавом штете покреће поступак за пружање помоћи, и да се исти води у складу са законом којим се уређује општи управни поступак, пријаву штете може поднети и пуномоћник, који је дужан да пуномоћје достави у року који орган одреди.⁶

6.

ПРОЦЕНА ШТЕТЕ ОД СТРАНЕ ОПШТИНСКЕ/ ГРАДСКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ПРОЦЕНУ

Јединица локалне самоуправе без одлагања образује потребан број комисија које врше процену штете настале након елементарне и друге непогоде на стварима грађана у складу са актом којим се уређује јединствена методологија за процену штете од елементарних и других непогода, а који доноси Влада.

Јединица локалне самоуправе се стара о јединственој и усаглашеној примени акта о јединственој методологији за процену штете од елементарних и других непогода.

⁶ Види члан 50. став 2. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16 и 95/18).

7.

ВЕРИФИКАЦИЈА ПРОЦЕНЕ ШТЕТЕ**17. Ко и када врши верификацију процене штете?**

Канцеларија за управљање јавним улагањима врши верификацију процене штете, коју су извршиле комисије, а које је образовала јединица локалне самоуправе.⁷

18. Шта је поступак верификације штете и ко га организује?

Верификација је стручни поступак који подразумева потврђивање исправности и тачности процене штете коју су, на основу акта о јединственој методологији за процену штета од елементарних и других непогода, извршиле комисије које је формирала јединица локалне самоуправе.

Директор Канцеларије за управљање јавним улагањима организује поступак верификације процене штета и одређује њен обим.

Уколико се у поступку верификације утврде неправилности, Канцеларија ће о томе обавестити јединицу локалне самоуправе са обавезујућим упутством како да се неправилности исправе.

Уколико су неправилности већег обима, Канцеларија ће преузети организацију процене штете о трошку јединице локалне самоуправе.

8.

СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА У ЈЛС ЗА УТВРЂИВАЊЕ ПРАВА НА ДРЖАВНУ ПОМОЋ И ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О ПРИЗНАЊУ ПРАВА НА ДРЖАВНУ ПОМОЋ**19. Како тече поступак након пријаве штете, извршене процене и верификације?**

По пријави штете, извршеном утврђивању, процени и верификацији исте, орган јединице локалне самоуправе наставља поступак за утврђивање права на државну помоћ, позивом странци да се изјасни о верификованом записнику о процени штете и другим релевантним околностима од значаја за утврђивање права на државну помоћ. Позив за изјашњење странке врши се у складу са чланом 11. став 1. Закона о општем управном поступку⁸, који прописује начело да се странци мора пружити могућност да се изјасни о чињеницама које су од значаја за одлучивање у управној ствари.

Члан 11. Закона о општем управном поступку у ставу 2. даје могућност да се странци не мора пружити могућност за изјашњење када је то дозвољеном законом. Обзиром да члан 104. став 1. ЗУП-а, дозвољава непосредно одлучивање у случајевим када се чињенично стање може утврдити на основу чињеница и доказа које је странка навела у захтеву, опште познатих чињеница или чињеница које су познате органу.

⁷ Види пример извештаја о верификацији штете.

⁸ Види члан 11. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, и 95/18).

У пракси се ово може применити, када је из записника о процени штете евидентно да се не ради о објекту који служи за задовољење основних животних потреба (на пример: штала, шупа, сеник, гаража, радионица и сл.) уколико се исти не користи редовно (на пример: викендица, летња кућиња и сл.) или уколико се користи у друге сврхе (пословни, спортски и производни објекти и сл.). У оваквим случајевима предлага се доношење решења о одбијању права на помоћ и то без саслушања странке и изјашњавања о верификованом записнику, и непосредно одлучивање органа у складу са чланом 104. ЗУП-а.

Разлог за непозивање стране за изјашњење о верификованом записнику је тај да орган у сваком случају доноси решење у складу са записником о процени штете на објекту, без обзира на изјашњење странке, а да странка има право да упути жалбу другостепеном органу.

Све наведено се предлага у циљу економичности поступка, уз претпоставку да уколико је већ израђена верификација штете и од стране КУЈУ констатовано да су Комисије ЈЛС за процену штете правилно урадиле процену штете, записници које су исте израдиле су веродостојне чињенице које су познате органу и довољне за вођење поступка у складу са чланом 104. ЗУП-а.

Уколико се странка која је уредно позвана не одазове позиву, а не оправда свој изостанак, сматраће се да је сагласна са верификованим записником.

Овде само остаје недоумица шта се дешава ако се странка не одазове по уредно примљеном позиву, јер није једино записник мерило за утврђивање права на помоћ. Уколико се странка не одазове, а не постоји могућност да орган прикупи остале доказе којим се утврђује право на помоћ, а нарочито да је оштећена или уништена ствар (или породични стамбени објекат) служи и неопходна је за задовољење основних животних потреба те је као таква била у свакодневной или редовной употреби. Овде се предлага примена члана 114. став 2. Закона о општем управном поступку,

„Ако је поступак покренут захтевом странке, па она не дође на усмену расправу мада је уредно позвана, орган решењем обуставља поступак ако из целокупног стања ствари може да се претпостави да је странка одустала од захтева. Ако то не може да се претпостави или ако поступак мора да се настави у јавном интересу, овлашћено службено лице, с обзиром на околности случаја, одржава усмену расправу без одсутне странке или је одлаже”.

20. Који су услови за вођење поступка у циљу остваривања права на државну помоћ?

- Да је лице које је пријавило штету доставило доказе да је непокретна или покретна ствар која је претрпела физичко оштећење или уништење у својини грађана. Из овога произилази да право на државну помоћ могу остварити грађани у чијој је својини оштећена или уништена ствар.
- Сам Закон не говори о помоћи за штету на стамбеном објекту, већ се о томе доносе посебни државни програми помоћи и обнове (члан 3. став 2. Закона), у којима је до сада било наведено да се односе на породичне стамбене објекте у својини грађана. У условима за које је потребно да буду кумулативно испуњени, не наводи се термин власништво, већ се користи термин „својина” у концепту „породични стамбени објекти у својини грађана”. У складу са наведеним, потребно је проширити термин „својина” у складу са Породичним законом („Службени гласник РС”, број 18/05, 72/11 – др. закон и 06/15), по коме се лица која су за време брака (или ванбрачне заједнице) и току трајања заједнице живота стекла имовину (укључујући и непокретности), сматрају се сувласницима на истом, без обзира на то које од њих је уписано у замљишне књиге.

- Такође, члан 195. Породичног закона, препознаје као „Заједничку имовину“, имовину коју су заједно са супружницима (или ванбрачним партнерима) стекли радом чланови њихове породице у току трајања заједнице живота. Члановима породице у смислу овог члана Закона, сматрају се крвни тазбински и адоптивни сродници супружника (или ванбрачних партнера) који заједно са њима живе.
- Сходно горе наведеном, потребно је прихватити као власнике и лица која чине чланове породице власника у катастарском операт, или које је пружио други доказ о власништву.
- Даље, није потребно да лице доставља доказ о власништву уколико је као такав уписан у катастарски операт. Орган је дужан да сам прибави доказ о власништву над објектом који је предмет доделе помоћи, из катастарског операта (члан 103. ЗУП-а), а тек уколико се подаци о власништву не слажу са подацима о власништу из пријаве штете, позива странку да приложи доказ.
- За супружника - извод из матичне књиге венчаних (прибавља орган уколико странка сама не приложи) (члан 176. Породичног закона)
- За чланове породичног домаћинства – Извод из матичне књиге рођених или Изјава оверена код јавног бележника или дата на записник код Органа, у коме власник који је уписан у катастарски операт изјављује да је лице које је поднело захтев, део породичног домаћинства и да је у питању Заједничка имовина (члан 195. Породичног закона).
- За лица која се не воде као власници објеката (или парцела на којој су објекти) прилажу доказ о правном послу на основу којег су стекли својину иако исту нису уписали у катастарски операт. (Купопродајни уговор, Решење о наслеђивању, Уговор о поклону, Решење о порезу на имовину по основу стамбеног објекта и слично.) За супружнике или чланове породичног домаћинства ових лица важе исти услови доказивања као и за супружнике или чланове породичног домаћинства лица уписаних у катастарски операт.
- Да је лице које је претрпело штету и исту пријавило доставило доказ да је у време настанка штете имало пребивалиште у оштећеном објекту у виду потврде издату од стране Министарства унутрашњих послова, очитане или копије личне карте;
- Закон не захтева експлицитно доказ о пребивалишту, већ да се докаже да је објекат у свакодневној и редовној употреби и да као такав служи за задовољење основних животних потреба. Један од доказа ове тврдње, свакако је лична исправа из које се може видети пријава пребивалишта, или потврда из надлежне полицијске управе, ако је подносилац захтева нема, може се користити и оверена изјава два сведока (оверена код јавног бележника), којим се потврђује да подносилац захтева свакодневно користи објекат за живот, а као додатни кумулативни доказ уз оверену изјаву, могу се користити рачуни за комуналне и дуге сталне услуге везане за објекат (рачуни за струју, воду, телефон и слично), из чије се потрошње може увидети да се објекат користи и да се користио у претходном периоду.
- Да је извршена процена штете од стране општинске комисије за процену и да је извршена верификација процене штете од стране Канцеларије за управљање јавним улагањима;
- Да је лице дало изјаву пред надлежним органом који води поступак о додели државне помоћи и да се то лице сагласило са садржајем записника о процени.
- У складу са законом, лица која су поднела пријаву штете од елементарне и друге непогоде, не саслушава Комисија, већ лице које води управни поступак испред надлежног органа ЈЛС. Такође, сагласност лица (подносиоца пријаве штете) са садржајем записника о процени штете није неопходна, а странка кроз институт жалбе може изразити незадовољство истим.

21. Какав је поступак уколико се странка не одазове позиву односно не изјасни о верификованом записнику о процени штете, а испуњени су услови за одобравање права на помоћ?

Извештај о верификацији штете је документ који КУЈУ доставља ЈЛС након извршене верификације процене штете а на основу случајног узорка (5% - 10%) израђених записника о процени штете. У случају да је у истом наведено да је ЈЛС правилно утврдила штету на својој територији, СВИ записници које је израдила надлежна Комисија образована од стране ЈЛС се сматрају верификованима, а странка је позвана да се изјасни о записнику који је израђен за оштећења на објекту за који је поднела пријаву штете.

Такође, нигде у Закону о обнови након елементарне и друге непогоде не постоји могућност изјављивања приговора на записник. Овде морамо препознати два различита термина „Записника“. Једно је верификовани Записник о процени штете, а друго је Записник о усменој расправи. Када орган позива странку да се изјасни о Верификованом записнику о процени штете, онда одржава усмену расправу и о истој сачињава записник, а у коме се поред осталог може констатовати и неслагање странке са верификованим записником.

Овде је потребно напоменути да Записник о процени штете на објекту није Записник из члана 35. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и да не постоји могућност стављања примедбе на исти, тј. не примењује се члан 36. Закона о инспекцијском надзору.

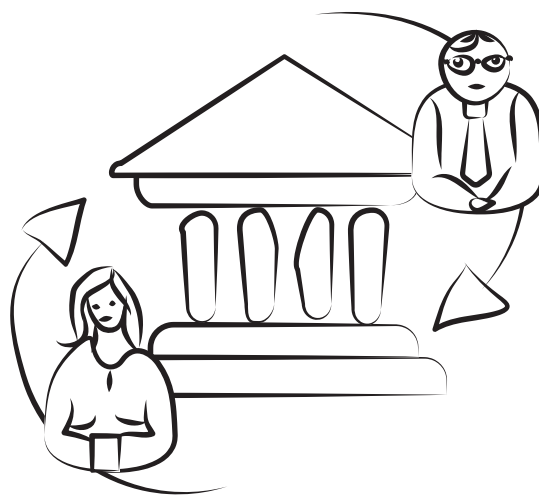
Досадашња пракса је показала да се у случајевима када странка није сагласна са верификованим записником, Орган доноси првостепено решење према постојећем чињеничном стању у записнику, а странку упућује на жалбу.

22. Ко доноси одлуку о признавању права на државну помоћ?

О свакој пријави штете се мора спровести поступак.

Првостепено решење о праву на државну помоћ, по спроведеном поступку, применом критеријума и мерила из Државног програма обнове, доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе, као поверени посао, и доставља га подносиоцу захтева.

Јединица локалне самоуправе доставља решење са свим списима предмета и Канцеларији за управљање јавним улагањима, као и органу надлежном за правну заштиту имовинских права и интереса Републике Србије (надлежном Државном правобраниоцу).⁹



⁹ Види пример првостепеног решења о признавању права на Државну помоћ.

9.

ЖАЛБЕНИ ПОСТУПАК**23. Ко може изјавити жалбу против првостепеног решења?**

Против првостепеног решења може се изјавити жалба Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода Владе Републике Србије у року од 15 дана од дана пријема решења. Комисија доноси коначно решење. Жалбу може изјавити странка у складу са члановима 151., 153. и 158. Закона о општем управном поступку.

Такође, жалбу може изјавити и Државни правобранилац у циљу заштите имовинских права и интереса Републике Србије.

Жалбу Државни правобранилац подноси када сматра да је рад органа локалне самоуправе био незаконит или неправилан у поступку одлучивања о праву на доделу државну помоћи услед дејства елементарне и друге непогоде, када је орган поступао у корист странке, а на штету имовинских права и интереса Републике Србије.

24. Да ли се против коначног решења може водити управни спор?

Против коначног решења може се покренути управни спор након доношења решења од стране Комисије за утврђивање штете од елементарних и других непогода Владе Републике Србије. Законитост коначног решења може се испитивати у управном спору, пред надлежним судом, у складу са чланом 3. Закона о управном спору.¹⁰

Општи рок за покретање управног спора тужбом је 30 дана од дана достављања управног акта странци.

Такође, странка због ћутања управе странка може водити управни спор, ако другог степени орган, у року од 60 дана од дана пријема жалбе или у законом одређеном крајем року, није донео решење по жалби странке против првостепеног решења, а не донесе га ни у даљем року од седам дана по накнадном захтеву странке поднетом другог степеном органу, странка по истеку тога рока може поднети тужбу због недоношења захтеваног акта.¹¹

25. Да ли се против правноснажне пресуде Управног суда може се поднети захтев за преиспитивање судске одлуке Врховном касационом суду?

Захтев за преиспитивање правноснажне одлуке Управног суда представља ванредно правно средство којим се пружа додатна правна заштита странци у поступку признавања права на државну помоћ након елементарне и друге непогоде. Захтев се може поднети Врховном касационом судом као највишој судској инстанци. Захтев се подноси у року од 30 дана од дана достављања странци одлуке суда.

¹⁰ Види члан 3. Закона о управном спору („Службени гласник РС”, број, 111/09).

¹¹ Види члан 19. став 1 Закона о управном спору.

10.

ИСПЛАТА ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ ПРИМАОЦИМА

Канцеларија за управљање јавним улагањима након пријема правноснажних решења о државној помоћи врши исплату примаоцу на његов текући рачун, који је наведен у простепеном решењу Јединице локалне самоуправе.

Ово је корак којим се окончава поступак пружања државне помоћи грађанима.



3.2.

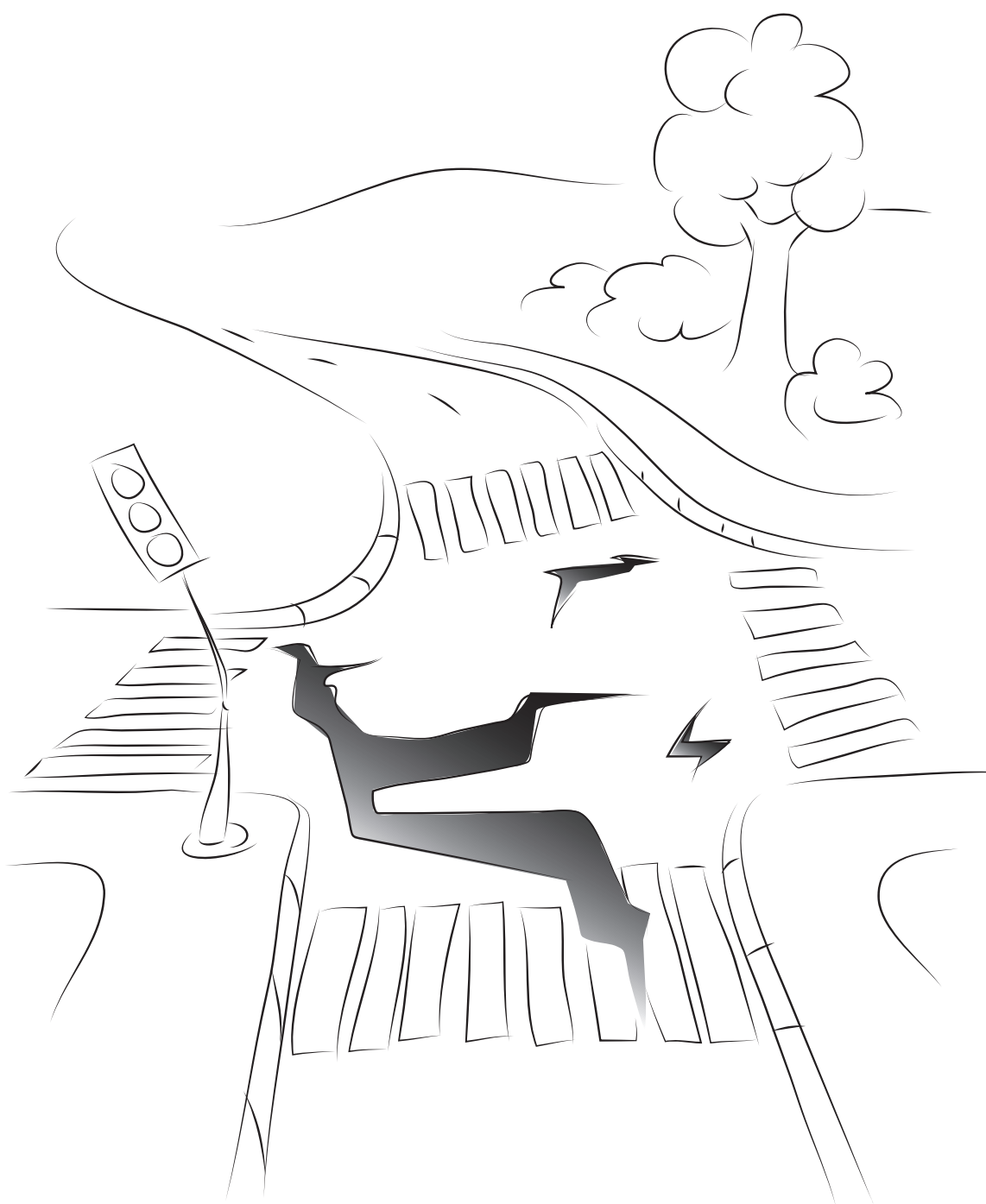
Поступак обнове објеката јавне намене у јавној својини, локалне инфраструктуре и других објеката

- 26. Који је правни основ за обнову објеката јавне намене у јавној својини, локалне инфраструктуре и других објеката који су претрпели штету од елементарне и друге непогоде?**

Закон о обнови након елементарне и друге непогоде у члану 3. прописује да се Државним програмима помоћи и обнове утврђују мере, критеријуми и поступак за обнову и санирање последица елементарне и друге непогоде на горе поменути објектима. Државне програме доноси Влада Републике Србије на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима. Овим законом, Влада је овлашћена да својим актом - уредбама утврђује мере критеријуме и поступак обнове и санирање последица елементарне и друге непогоде.

- 27. Да ли постоји разлика у садржини државних програма помоћи које Влада усваја за грађане и привредне субјекте и државних програма обнове јавних објеката у јавној својини, локалне инфраструктуре и других објеката?**

Правни основ за доношење државних програма помоћи и државних програма обнове је исти и садржан је у члану 4. закона, а који је већ наведен и објашњен у овом Водичу. Међутим, разлика постоји када је реч о условима за добијање државне помоћи за грађане и привредне субјекте, а који су прописани у члану 11. закона. Ови услови се по природи ствари не односе за државне програме обнове објеката јавне намене у јавној својини, локалне инфраструктуре и других објеката.



28. Како тече поступак обнове објеката јавне намене у јавној својини, локалне инфраструктуре и других објеката?

а) Поступак започиње доношењем одлуке о проглашењу елементарне непогоде од стране Владе, а у складу са чланом 5. закона. Одлука може обухватити територију појединих јединица локалне самоуправе или територију целе Републике Србије.

б) На основу података добијених од стране надлежних органа ЈЛС о насталој штети на објектима јавне намене у јавној својини, локалној инфраструктури и другим објектима, Канцеларија изласком на лице места врши проверу података о оштећењу објеката.

в) На основу добијених података и провере од стране Канцеларије, Канцеларија предлаже Влади доношење уредбе о утврђивању Државног програма обнове објекта јавне намене у јавној својини и/или уредбе о утврђивању државног програма обнове инфраструктуре која је у надлежности ЈЛС, а која је оштећена или порушена услед дејства елементарне непогоде. Државни програми обнове се могу применити на обнови и санирању објеката јавне намене у јавној својини (најчешће у сектору образовања, здравства и социјалне заштите), и на објектима локалне инфраструктуре, а што подразумева системе за водоснабдевање, канализациону мрежу, обнову мостова, санацију клизишта и других оштећења, као и водотокова 2. реда.

г) Мере које се предузимају у државном програму обнове су:

1. Претходни и припремни радови и активности на изради техничке документације (предмери, предрачун и пријава радова надлежним општинским или другим органима и друге активности), за радове на обнови ових објеката, а у складу са Законом о планирању и изградњи¹²

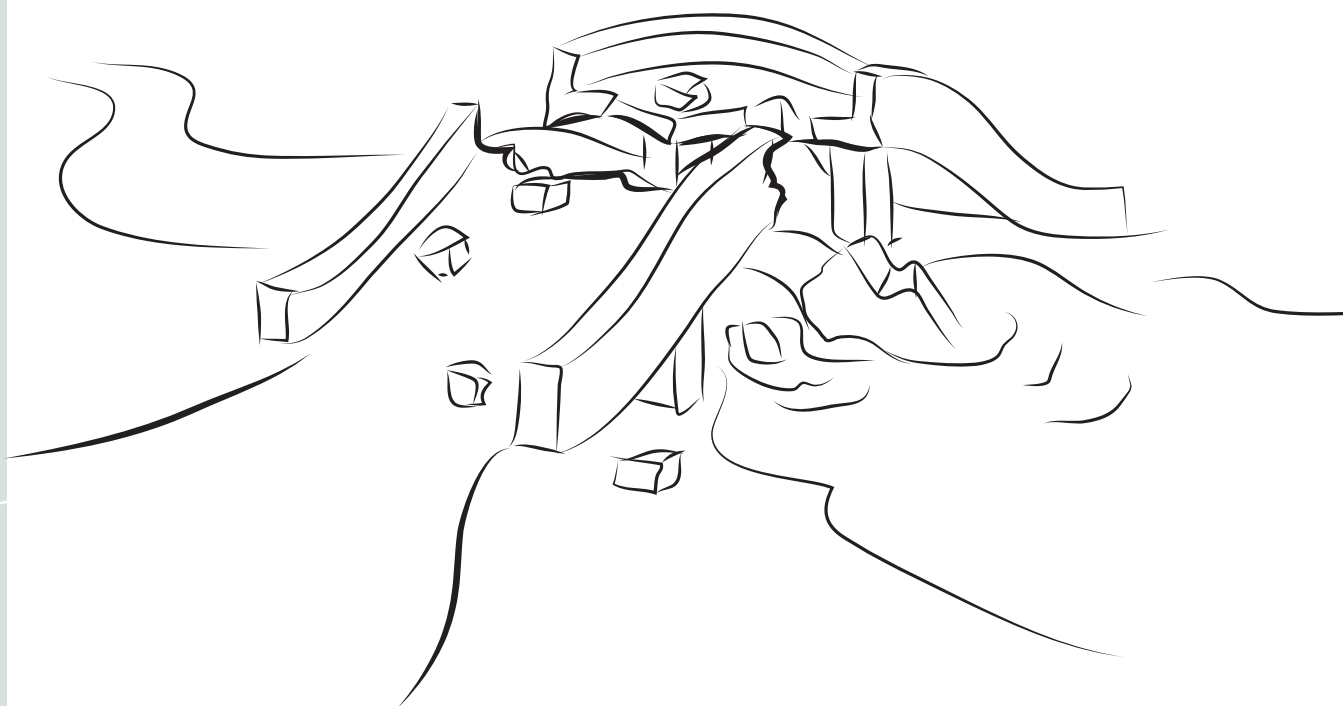
2. Добијање локацијске и грађевинске дозволе за изградњу порушених, а у случају санације, решење о одобрењу за извођење радова.

Све ове мере у тачки 1 и 2 предузимају надлежни органи ЈЛС

29. Који је начин спровођења државног програма обнове инфраструктуре која је у надлежности ЈЛС и државног програма обнове објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите оштећених или порушених услед дејства елементарних непогода?

- ЈЛС подноси Канцеларији захтев за обнову објеката комуналне инфраструктуре (водовод и канализација), мостова, санирање клизишта и водотокова 2. реда и објеката јавне намене у јавној својини.
- ЈЛС уз овај захтев доставља и:
- Записник о процени штете на објектима инфраструктуре и објектима јавне намене у јавној својини који су предмет државног програма;
- Изјаву градоначелника/председника општине да је штета на овим објектима настала као последица елементарне непогоде;
- Изјаву градоначелника/председника општине да су ови објекти из надлежности ЈЛС, или да се изјасне да је предметни објекат у својини Републике Србије;
- Изјаву градоначелника/председника општине да нису обезбеђена средства за санацију ових објеката из других извора финансирања.
- Канцеларија обавештава ЈЛС о прихватању пројекта обнове у случају када су испуњени горе наведени услови.

¹² Види Законом о планирању и изградњи. („Службени гласник РС”, број, 72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19)



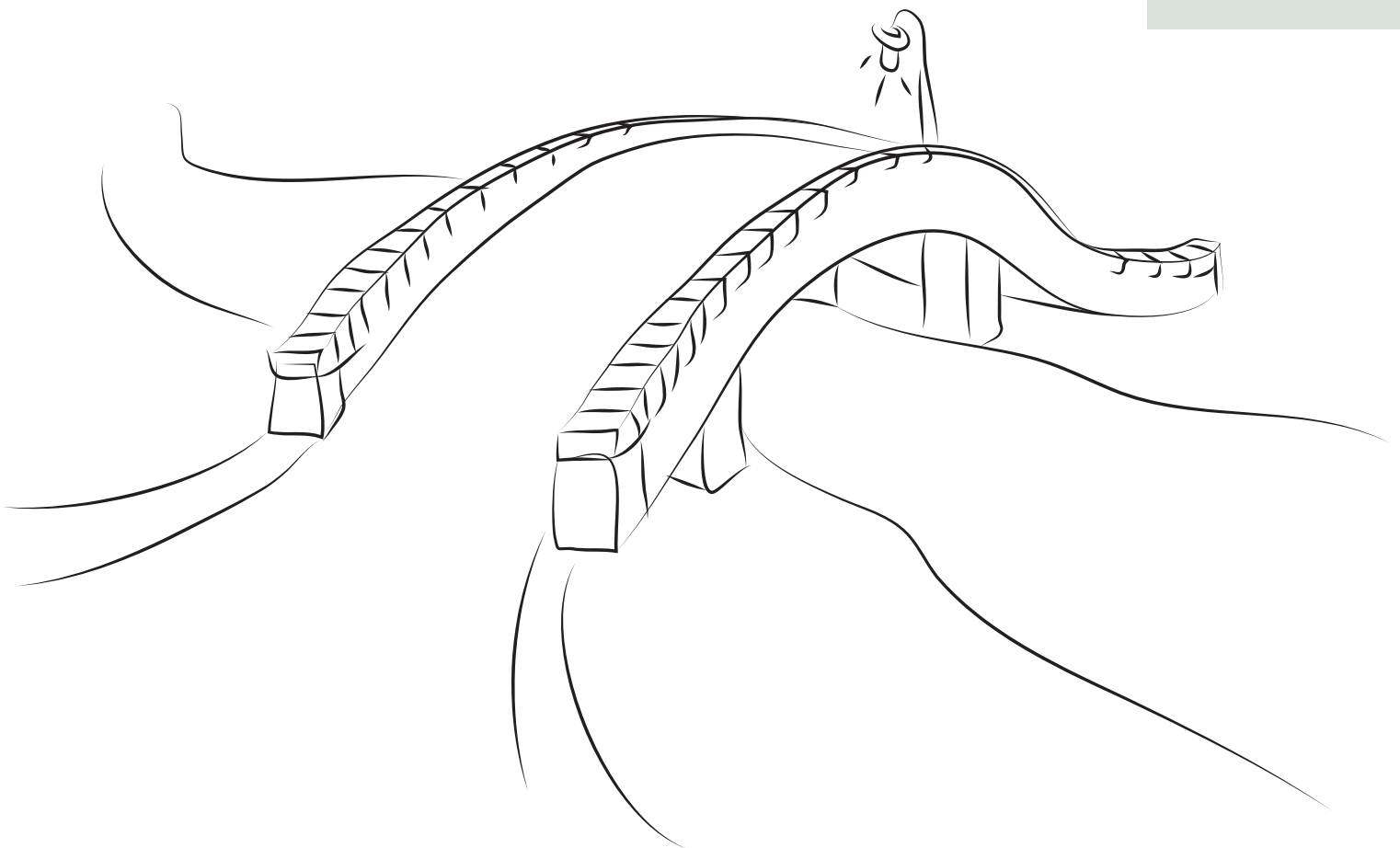
- ЈЛС врши израду пројектно-техничке документације и израду предмера и предрачуна потребних радова по позицијама радова за сваки објект понаособ. Пројектно-техничка документација са свим неопходним одобрењима за изградњу се може радити у складу са чланом 145. Закона о планирању и изградњи.
- На основу урађене техничке документације, ЈЛС израђује конкурсну документацију за спровођење поступка за избор најповољнијег понуђача за извођење јавних радова.
- Израду горе наведене конкурсне документације ЈЛС израђује уз сагласност Канцеларије.
- ЈЛС након тога покреће и спроводи поступак јавне набавке и закључује уговор са извођачем радова и обезбеђује стручни надзор над извођењем радова.
- ЈЛС редовно о свим фазама реализације пројекта обнове објекта инфраструктуре и објекта јавне намене у јавној својини извештава Канцеларију, а све у складу са уговором којим се уређују права и обавезе у реализацији пројекта, закљученим између Канцеларије и ЈЛС.
- ЈЛС доставља Канцеларији потписан и оверен захтев за плаћање са документацијом о реализацији уговора (привремене и окончану ситуацију, фактуре, банкарске гаранције и друго) и извештај стручног надзора. Стручни надзор може вршити лице које има потребно овлашћење из ЈЛС, са неопходним лиценцама или спроводи поступак јавних набавки за избор стручног надзора.
- Канцеларија врши плаћање извођачу радова по претходно испостављеним и одобреним ситуацијама, а све у складу са горе наведеним условима.

30. Који је редослед спровођења мера приликом обнове локалне инфраструктуре и обнове објеката јавне намене у јавној својини?

Приоритет и обим извођења радова на отклањању последица елементарне непогоде на објектима комуналне инфраструктуре, мостова, санирању клизишта и водотокова 2. реда, као и објеката јавне намене у јавној својини се дефинише у односу на степен оштећења ових објеката са циљем што бржег успостављања горе наведених објеката у функцију.

31. Које је основно и примарно начело обнове, по државним програмима обнове?

Приликом спровођења државних програма обнове, обавезно се примењује начело „изградње бољег“, а које подразумева да сви органи који учествују у припреми и реализацији обнове настоје да процес обнове објеката и инфраструктуре подразумева изградњу бољег система који ће објекте, инфраструктуру и друштво у целини чинити отпорнијим на елементарне и друге непогоде. На овај начин држава програмима обнове не делује једнострано, да се само отклони последица и настала штета, већ се применом овог начела делује превентивно како би се отклониле или ублажиле штетне последице неких евентуалних будућих елементарних непогода. На овај начин се успоставља бољи систем од оног који је постојао пре елементарне непогоде што има за циљ јачање отпорности заједнице и друштва у целини.



3.3.

Државна помоћ
привредним
субјектима

32. **Да ли привредни субјекти могу остварити Државну помоћ и који су услови?**

Влада Републике Србије може одлучити да се привредним субјектима који су претрпели материјалну штету као последицу елементарне и друге непогоде одобри државна помоћ, под условима које прописује Закон о обнови након елементарне и друге непогоде. Привредни субјекти у смислу овог закона су привредна друштва, предузетници и регистрована пољопривредна газдинства која обављају делатност средствима која су у претежној приватној или задружној својини. У овом случају, Влада доноси Програм доделе државне помоћи на одређеном подручју. На основу Програма, привредни субјекти могу поднети захтев за доделу помоћи јединици локалне самоуправе на чијој територији имају седиште, односно на чијој територији је место рада издвојене пословне јединице.

Државна помоћ се најчешће даје у виду бесповратних новчаних средстава. Износ помоћи се утврђује Програмом на основу критеријума које прописује Програм, као и начин обезбеђивања новчаних средстава и рок за његово спровођење. Такође, Програмом се прописује садржина пријаве, потребна документација, као и поступак доношења решења о додели помоћи.

Првостепено решење доноси орган јединице локалне самоуправе, а у складу са Законом о општем управном поступку и Законом о обнови након елементарне и друге непогоде¹³. На првостепено решење се може изјавити жалба. О жалби одлучује Комисија за утврђивање штете од елементарних непогода. Коначно решење са свом пратећом документацијом доставља се Канцеларији за управљање јавним улагањима, а која врши исплату помоћи привредном субјекту. Услови за добијање државне помоћи су прописани таксативно у члану 28. закона.

Услови за добијање помоћи су да:

- 1) је наступила материјална штета која подразумева физичко оштећење или уништење непокретних или покретних ствари у својини привредног субјекта;
- 2) је настала штета последица елементарне непогоде;
- 3) је штета пријављена у складу са Законом;
- 4) је привредни субјект предузео све неопходне и прописане мере заштите у циљу смањења ризика од елементарне непогоде;
- 5) је наступила штета такве врсте и обима да угрожава даљи опстанак привредног субјекта;
- 6) је штета настала од ризика који не осигуравају субјекти који се баве осигурањем имовине;
- 7) су испуњени други услови предвиђени овим законом.

Услови из става 1. овог члана морају бити кумулативно испуњени.

Посебно се наглаша да је један од услова за добијање државне помоћи за привредне субјекте је да је штета настала од ризика који не осигуравају субјекти који се баве осигурањем имовине (осигуравајућа друштва). Овај услов се не тражи за остваривање права на државну помоћ код грађана.

Ово практично значи да привредни субјекти који су се могли осигурати од одређених ризика од елементарне и друге непогоде не могу остварити право на државну помоћ.

¹³ Види члан 29. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, број 112/15).

4

ПРУЖАЊЕ ПОМОЋИ ИЗ БУЏЕТА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

33. Да ли се из буџета Аутономне Покрајине и јединице локалне самоуправе може пружати помоћ грађанима и привредним субјектима који су претрпели материјалну штету након елементарне и друге непогоде?

Уколико Влада Републике Србије није прогласила постојање елементарне и друге непогоде, помоћ грађанима и привредним субјектима који су претрпели материјалну штету као последицу елементарне и друге непогоде, може бити додељена помоћ из буџета Аутономне Покрајине и јединице локалне самоуправе. У овом случају, на поступак за доделу помоћи примењују се одредбе Закона о обнови након елементарне и друге непогоде. Јединица локалне самоуправе доноси одлуку о проглашењу ванредне ситуације на основу Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама¹⁴. Такође, ЈЛС на основу својих статута и одлуке о проглашењу ванредне ситуације доноси Правилник којим се прописује услови за помоћ грађанима и/или привредним субјектима за санирање последица насталих услед елементарних и других непогода. Правилником се уређује поступак и начин доделе помоћи грађанима и /или привредним субјектима.

Новчана помоћ се додељује из средстава буџета ЈЛС, или других средстава добијених за ову намену, на основу пријаве штете. Пријаву подноси власник, односно пуномоћник, непокретности који је претрпео штету. Правилником се прописује шта све треба да садржи пријава штете, коме се, на који начин и у ком року подноси, а све у складу са законом. Такође, прописују се услови за пружање помоћи, поступак решавања по пријави, поступак процене и верификације штете. Правилником се такође прописује да се против првостепеног решења органа управе може изјавити жалба градском/општинском већу.

¹⁴ Види члан 39. став 1. тачка 5. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број, 87/18).

4.1.

Прикази случаја



Општину Тител је у јуну 2019. године задесила елементарна непогода, поплава проузрокована од бујичних вода са падина Тителског брега и олујног ветра. Општина Тител се након ове елементарне непогоде није обратила Канцеларији за управљање јавним улагањима с предлогом за проглашење постојања елементарне непогоде, већ је одлучила да сама, у складу са законом, спроведе поступак пружања помоћу грађанима који су претрпели штету од ове елементарне непогоде. Општина Тител је за сада једина јединица локалне самоуправе која је сама спровела овај поступак и из сопствених буџетских средстава пружила помоћ својим грађанима. Имајући ово у виду, у овом Водичу биће приказан ток поступка који је спровела ова општина, као практичан пример који би могао бити од помоћи осталим јединицама локалне самоуправе, а које би сагледавајући своје могућности спровеле поступак пружања помоћи својим грађанима из својих буџетских средстава.

Општина Тител је на основу члана 39. став.1 тачке 5. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама¹⁵ и одговарајућим одредбама Статута општине донела одлуку о проглашењу ванредне ситуације на делу територије ове општине¹⁶. Након основу статута општине и ове одлуке, председник општине је донео решење о именовању чланова Комисије за евидентирање штете од елементарних непогода.¹⁷

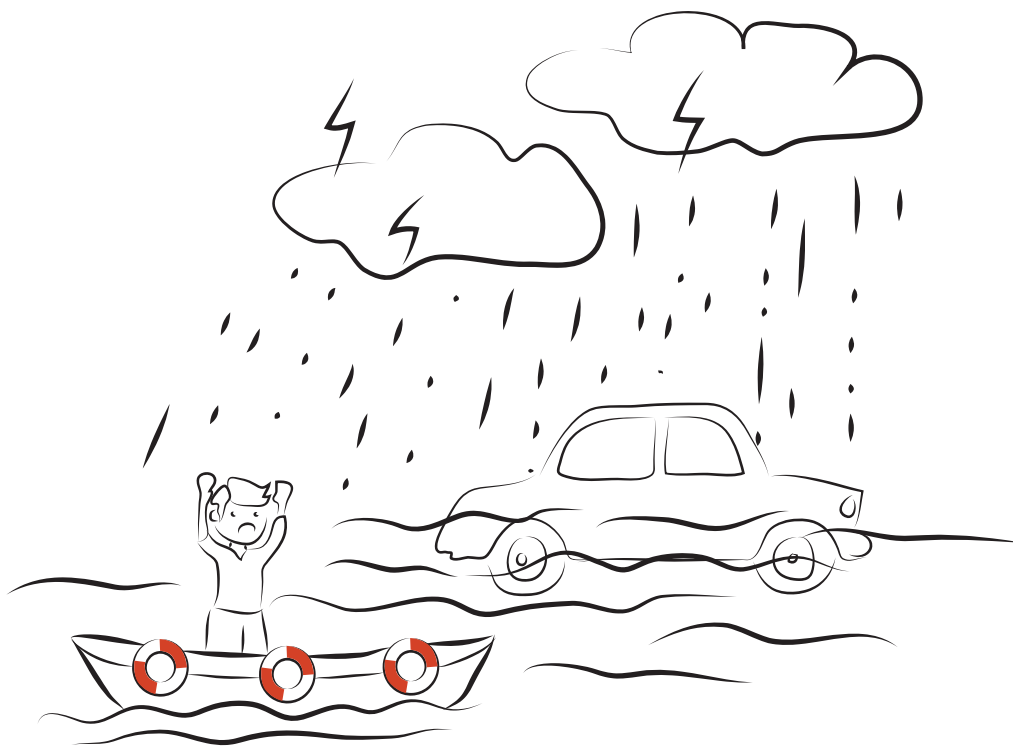
¹⁵ Види члан 39. став 1 тачку 5. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18)

¹⁶ Прилог: Одлука о проглашењу ванредне ситуације на делу територије општине Тител

¹⁷ Прилог: Решење о именовању чланова комисије

У циљу уређивања начина и поступка доделе помоћи грађанима, а ради санирања штета насталих услед елементарне непогоде, као и регулисања других питања у вези са пружањем помоћи грађанима, Општинско веће општине Тител је донело Правилник о помоћи грађанима за санирање штете настале услед елементарних и других непогода¹⁸.

Овим правилником прописано је да помоћ коју пружа општина грађанима нема карактер накнаде штете, већ помоћи ради санирања последица поплаве и олујног ветра. Даље, да се новчана помоћ додељује на основу поднетог захтева, односно пријаве штете¹⁹, да пријаву подноси власник, односно корисник непокретности. Такође, правилник прописује таксативно шта све захтев за помоћ мора да садржи, у ком року се подноси. Правилником се прописују кумулативни услови који морају бити испуњени да би се одобрила помоћ, поступак који спроводи Комисија за процену штете приликом изласка на терен и процене исте²⁰, верификацију штете од стране Општинског већа, као и ток жалбеног поступка. Правилником је такође прописано да се новчана помоћ исплаћује у процењеном износу утврђеном од стране Комисије за процену штете, а који одговара износу потребног материјала за санацију материјалне штете.



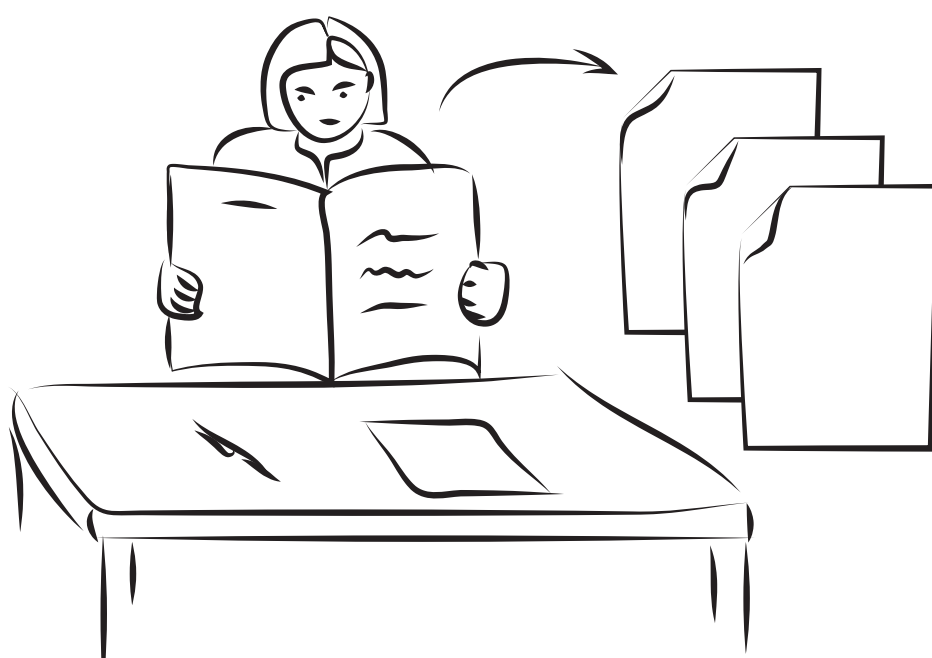
¹⁸ Прилог: Правилник о помоћи грађанима за санирање штете настале услед елементарних и других непогода

¹⁹ Прилог: Формулар за пријаву штете

²⁰ Прилог: Пример записника о насталој штети

5

ПРИМЕРИ АКАТА



ПРИМЕР 1



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ

| 01 | ГОДИНА LIII

ТИТЕЛ, 10. ЈУЛ 2019. ГОДИНЕ

БРОЈ 5.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ОПШТИНА ТИТЕЛ
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Број: 06-31/2019-II
Датум: 24.06.2019. године
Т и т е л

На основу члана 39. става 1. тачке 5. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, бр. 87/2018), члана 56. става 1. тачке 25. Статута општине Тител („Службени лист општине Тител“, број 3/2019), на предлог Штаба за ванредне ситуације општине Тител, са ванредне седнице штаба одржане 24.06.2019. године, председник општине доноси

ОДЛУКУ

О ПРОГЛАШЕЊУ ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ДЕЛУ ТЕРИТОРИЈЕ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ

1. Проглашава се ванредна ситуација на делу територије општине Тител, у насељеном месту Тител.
2. Ванредна ситуација се проглашава због плављења објеката бујичним водама са падина Тителског брега и олујног невремена.
3. Ова Одлука се доставља Штабу за ванредне ситуације Јужнобачког управног округа и Управи за ванредне ситуације у Новом Саду.
4. Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и објавиће се у Службеном листу општине Тител.

Председник
мр Драган Божић

I 02 | СТРАНА 303. БРОЈ: 5 СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ 10. ЈУЛ 2019. ГОД.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ОПШТИНА ТИТЕЛ
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Број: 06-31/2019-II
Датум: 24.06.2019. године
Т и т е л

На основу члана 39. става 1. тачке 5. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, бр. 87/2018), члана 56. става 1. тачке 25. Статута општине Тител („Службени лист општине Тител”, број 3/2019), на предлог Штаба за ванредне ситуације општине Тител, са ванредне седнице штаба одржане 28.06.2019. године, председник општине доноси

О Д Л У К У

О УКИДАЊУ ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ДЕЛУ ТЕРИТОРИЈЕ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ

1. Укида се ванредна ситуација на делу територије општине Тител, у насељеном месту Тител.
2. Ванредна ситуација се укида због отклањања узрока због којих је долазило до плављења објеката бујичним водама са падина Тителског брега и олујног невремена.
3. Ова Одлука се доставља Штабу за ванредне ситуације Јужнобачког управног округа и Управи за ванредне ситуације у Новом Саду.
4. Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и објавиће се у Службеном листу општине Тител.

Председник
мр Драган Божић

ПРИМЕР 2



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ

ГОДИНА LIII

ТИТЕЛ, 30. СЕПТЕМБАР 2019. ГОДИНЕ

БРОЈ 8.

На основу члана 30. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Сл. гласник РС“ број 112/15), члана 46. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ број 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18) и члана 60. став 1. Статута општине Тител („Сл. лист општине Тител“ број 3/2019), Општинско веће општине Тител, на седници одржаној дана 30.09.2019. године, донело је

П Р А В И Л Н И К

О ПОМОЋИ ГРАЂАНИМА ЗА САНИРАЊЕ ШТЕТЕ НАСТАЛЕ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ И ДРУГИХ НЕПОГОДА

Члан 1.

Овим Правилником уређује се начин и поступак доделе помоћи грађанима општине Тител за санирање штета насталих услед елементарних и других непогода и друга питања у вези са пружањем помоћи грађанима које је задесила елементарна или друга непогода.

Помоћ из става 1. овог члана није накнада настале штете.

Члан 2.

Новчана помоћ додељује се из средстава буџета Републике Србије које Република Србија додели као помоћ општини Тител у санацији штета насталих елементарним непогодама; буџета општине Тител, новчаних средстава прикупљених на име прилога, поклона и друге помоћи и других извора у складу са законом.

Средства сталне буџетске резерве и донација од правних и физичких лица из земље и иностранства користе се за доделу помоћи за хитне и нужне интервенције.

Средства за санирање последица природних или других незгода добијена од виших нивоа власти по намени се расподељују процентуално сразмерном износу добијених средстава за намене утврђене актом о додели или према врстама штете утврђене извештајем о процени штете, а у оквиру намене одређених средстава сразмерно висини процењене штете код оштећеног.

Члан 3.

Средства помоћи су наменског карактера и дају се бесповратно.

Средства помоћи могу бити у натуралном и новчаном облику.

У натуралном облику средства помоћи се по правилу додељују као хитна интервенција ради заштите живота и здравља и имовине веће вредности, за време трајања природне или друге незгоде, или средства која су донирана граду у натуралном облику, после природне или друге незгоде.

Члан 4.

Новчана средства помоћи додељују се искључиво за финансирање трошкова учешћа у спровођењу интервентних мера заштите и спасавања и за ублажавање последица природних непогода, ради нормализације живота становништва и обављања одређене делатности.

Члан 5.

Новчана помоћ за санирање штета насталих услед елементарних и других непогода додељује се на основу поднетог захтева.

Захтев за новчану помоћ подноси власник, односно корисник непокретних ствари који је претрпео штету.

Општинско веће може по службеној дужности покренути поступак доделе помоћи у случају штете већег обима или у случају када је природна или друга незгода захватила већу територију или већи број становника.

Члан 6.

Подносиоцу захтева ће се одобрити помоћ под условом:

- да је штета настала у случају елементарне или друге непогоде која се није могла предвидети нити спречити,
- да штета није скривљена од подносиоца захтева или другог лица,
- да је штета настала на територији општине Тител и то на непокретној имовини (стамбени, пословни и помоћни објекти),
- да подносилац захтева има пребивалиште на територији општине Тител.

Члан 7.

У поступку решавања по захтеву учествују:

1. Комисија за процену штете настале услед елементарне или друге непогоде,
2. Општинска управа општине Тител.

Члан 8.

Комисија за процену штете настале услед елементарне или друге непогоде (у даљем тексту: Комисија):

- утврђује чињенично стање, обим, врсту и степен оштећења,
- по потреби предлаже мере у вези са насталом штетом (мере заштите, мере које се односе на отклањање узрока, спречавање поновне појаве штете, мере за санацију и друге потребне мере),
- сачињава записник и образује фото - документацију на месту настанка штете.

Члан 9.

Комисија има председника и 3 члана и чине је стручна лица из области значајних за утврђивање штете.

Комисију образује Председник општине.

У случају већег обима штете или настанка специфичних облика штете, број чланова Комисије се може повећати, односно може се образовати више комисија.

Члан 10.

Захтев за доделу помоћи садржи:

- име и презиме, ЈМБГ, адресу, број телефона подносиоца захтева,
- податке о незгоди или догађају (датум, време, место догађаја, шта је оштећено),
- податке о оштећеном добру (да ли је власник или корисник оштећеног добра, значај оштећеног добра за подносиоца захтева, опис оштећења),
- податке о социјалном статусу домаћинства (укупан број чланова, подаци о запослењу или другим изворима прихода),
- намене за чије се финансирање помоћ тражи,
- предрачун или рачун о вредности добара, радова или услуге која се набавља,
- број текућег рачуна за уплату помоћи.

Члан 11.

Захтев се предаје на писарници Општинске управе општине Тител, у Тителу.

Захтев се може доставити и поштом.

Такса на захтев се не плаћа.

Рок за подношење захтева, најкасније у року од 30 дана од дана настанка штете.

Општинско веће може одобрити пријем захтева и након наведеног рока ако подносилац захтева из оправданих разлога није могао да благовремено поднесе захтев.

Члан 12.

Комисија увидом у документацију, непосредним опажањем на лицу места и на други начин констатује околности под којим је дошло до настанка штете, степен оштећења, сагледава потребне радове које треба извршити или потребу за другом врстом помоћи и друге околности или чињенице од значаја за налаз у погледу настале штете или материјалног стања подносиоца захтева.

О утврђеним чињеницама Комисија сачињава записник.

Записник о извршеном увиђају потписује странка или члан домаћинства лица чија је имовина оштећена.

Члан 13.

Обрађени предмет са записником, Комисија доставља Општинској управи општине Тител (у даљем тексту: Општинска управа).

Поступак којим се утврђује право на новчану помоћ, Општинска управа води у складу са одредбама закона којим се уређује општи управни поступак.

Првостепено решење о праву на помоћ, по спроведеном поступку, доноси Општинска управа и доставља га подносиоцу захтева.

Против првостепеног решења може се изјавити жалба Општинско већу општине Тител.

30. СЕПТЕМБАР 2019. ГОД. СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ БРОЈ: 8 СТРАНА 502.

Члан 14.

Приликом одлучивања о праву на помоћ грађанима, Општинска управа ће узети у обзир услове који морају бити кумулативно испуњени и то:

- да је штета настала у случају елементарне непогоде или друге незгоде која се није могла предвидети нити спречити,
- да штета није скривљена од подносиоца захтева или другог лица,
- да је штета већег обима,
- да је штета настала на територији општине Тител и то на непокретној имовини (стамбени, пословни и помоћни објекти),
- да подносилац захтева има пребивалиште на територији општине Тител.

Члан 15.

Проценат помоћи грађанима сходно овом Правилнику је 50% за стамбене објекте и 25% за помоћне објекте.

Члан 16.

Решење о додели новчане помоћи за санирање штета објављује се на сајту општине Тител.

Члан 17.

Овај Правилник ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Тител“.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
ОПШТИНА ТИТЕЛ
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ

Број: 06-47/2019-III Председник Општинског већа

Дана: 30.09.2019. године мр Драган Божић, с.р. _____

Т и т е л

С А Д Р Ж А Ј**Редни број ПРЕДМЕТ страна**

1. Правилник о помоћи грађанима за санирање штете настале услед елементарних и других непогода _____ 499

„СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ“

Издавач: СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ТИТЕЛ, Тител, Главна 1

Одговорни уредник: секретар Скупштине општине Љиљана Ћипровац

„СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ“ излази по потреби

ПРИМЕР 3



РЕПУБЛИКА СРБИЈА - АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ТИТЕЛ - ОПШТИНСКА УПРАВА
Комисија за евидентирање настале штете од елементарне
непогоде на територији општине Тител
Т и т е л, Главна бр.1
Тел. 021/2960-186

ЗАПИСНИК О НАСТАЛОЈ ШТЕТИ

- услед олујног невремена и екстремних количина падавина које се десило дана
23.06.2019. године

1. Име и презиме оштећеног: _____
2. Адреса и број телефона: _____
3. Адреса на којој се налази предметни објект: _____

4. Оштећени објекти:

- А) Стамбени објект
- Б) Намештај
- В) Помоћни објекти
- Г) Машине и опрема
- Д) Возила
- Ђ) Башта

5. Врста оштећења: _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

6. Предлог за санацију штете: _____

7. Процењени трошкови санације: _____

У Тителу,
_____ 2019.

Председник Комисије

Чланови Комисије:

1. _____

2. _____

3. _____

4. _____

5. _____

ПРИМЕР 4

На основу члана 5. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС бр. 112/15) и члана 43. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/06, 71/05- исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12- УС, 72/12, 7/14- УС и 44/14), на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима

Влада доноси

ОДЛУКУ

О ПРОГЛАШЕЊУ ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ

1. Проглашава се за елементарну непогоду поплава и град који су у 20..... године захватили део територије Републике Србије, и то за следеће јединице локалне самоуправе:

2. Ова одлука ступа на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

05 Број:
У Београду,

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК
Ана Брнабић, с.р.

ПРИМЕР 5

ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ОБНОВЕ ЗА ОШТЕЋЕНЕ СТАМБЕНЕ ОБЈЕКТЕ

На основу члана 3. став 2. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, број 112/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18- др. закон), на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима

Влада доноси

УРЕДБУ

О УТВРЂИВАЊУ ДРЖАВНОГ ПРОГРАМА ПОМОЋИ И ОБНОВЕ ОШТЕЋЕНИХ ПОРОДИЧНИХ СТАМБЕНИХ ОБЈЕКТА У СВОЈИНИ ГРАЂАНА УСЛЕД ДЕЈСТВА ПОПЛАВА И ГРАДА

Члан 1.

Овом уредбом утврђује се Државни програм помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства поплава и градау 20... године.

Члан 2.

Државни програм помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства поплава и града 20.... године одштампан је уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:
У Београду,

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК
Ана Брнабић, с.р.

ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ПОМОЋИ И ОБНОВЕ ОШТЕЋЕНИХ ПОРОДИЧНИХ СТАМБЕНИХ ОБЈЕКТА У СВОЈИНИ ГРАЂАНА УСЛЕД ДЕЈСТВА ПОПЛАВА И ГРАДА

1. Област у којој се спроводе мере и територија на којој се спроводе мере

Програм се односи на оштећене породичне стамбене објекте у својини грађана, који су категорисани у објекте од прве до пете категорије у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода („Службени лист СФРЈ”, број 27/87).

Мере утврђене овим програмом спроводе се на делу територије Републике Србије у јединицама локалне самоуправе обухваћеним Одлуком о проглашењу елементарне непогоде („Службени гласник РС”, број 40/19), коју је Влада донела на седници од 20..... године.

2. Анализа затеченог стања и настале штете и сагледавање могућих даљних штетних последица

На основу извештаја надлежних органа јединица локалних самоуправа процењује се да је оштећено око 1000 породичних стамбених објеката у својини грађана, који су разврстани у пет категорија у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода.

3. Мере које треба предузети

Мера која се утврђује овим програмом јесте давање бесповратних новчаних средстава у циљу обнове оштећених породичних стамбених објеката, и то:

1. за прву категорију оштећења – 120.000 динара;
2. за другу категорију оштећења – 200.000 динара;
3. за трећу категорију оштећења – 250.000 динара;
4. за четврту категорију оштећења – 350.000 динара;
5. за пету категорију оштећења – 600.000 динара.

4. Начин и обим спровођења мера и критеријуми за спровођење мера

Поступак за пружање помоћи покреће се пријавом штете у складу са Законом о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, број 112/15 – у даљем тексту: Закон).

Поступак којим се утврђује право на помоћ води се у складу са одредбама закона којим се уређује општи управни поступак, уколико законом није другачије одређено.

Јединица локалне самоуправе без одлагања образује потребан број комисија које врше процену штете настале након елементарне и друге непогоде на породичним стамбеним објектима у својини грађана, у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода.

Јединица локалне самоуправе без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана проглашења престанка елементарне непогоде, позива грађане да пријаве на-

сталу штету у року који не може бити краћи од 15 дана ни дужи од 60 дана од дана објављивања позива.

Канцеларија за управљање јавним улагањима (у даљем тексту: Канцеларија) врши верификацију процене штете, коју су извршиле комисије које је образовала јединица локалне самоуправе, у складу са Законом.

По пријави штете, извршеном утврђивању, процени и верификацији штете орган јединице локалне самоуправе наставља поступак за утврђивање права на државну помоћ, позивом странци да се изјасни о верификованом записнику о процени штете и другим релевантним околностима од значаја за утврђивање права на државну помоћ.

Уколико се странка која је уредно позвана не одазове позиву, а не оправда свој изостанак, сматраће се да је сагласна са верификованим записником.

Првостепено решење о праву на помоћ, по спроведеном поступку, применом критеријума и мерила из овог државног програма помоћи и обнове, доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе и доставља га подносиоцу захтева.

Јединица локалне самоуправе доставља решење и Канцеларији, као и органу надлежном за правну заштиту имовинских права и интереса Републике Србије, електронским путем, са свим списима предмета.

Против првостепеног решења може се изјавити жалба Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода која доноси коначно решење.

Против коначног решења може се покренути управни спор.

Против пресуде Управног суда може се поднети захтев за преиспитивање судске одлуке Врховном касационом суду.

Приликом одлучивања о праву на помоћ грађанима, надлежни органи ће узети у обзир услове прописане Законом, који морају бити кумулативно испуњени, и то:

1. да је настала штета непосредна последица елементарне и друге непогоде;
2. да је штета пријављена у складу са законом;
3. да је штету претрпело лице из члана 1. Закона;
4. да је оштећена или уништена ствар која служи и неопходна је за задовољење основних животних потреба те је као таква била у свакодневной или редовној употреби;
5. да је ствар чувана са пажњом и на прописан начин као и да су предузете све мере ради смањења ризика од елементарне и друге непогоде;
6. да су испуњени други услови у складу са Законом.

5. Редослед спровођења мера

Канцеларија ће по пријему коначних решења о државној помоћи вршити исплату примаоцу помоћи на његов текући рачун наведен у првостепеном решењу јединице локалне самоуправе које се доставља Канцеларији.

6. Органи државне управе надлежни за координацију, односно носиоци појединих мера и активности

Носиоци спровођења овог програма су јединице локалне самоуправе утврђене одговарајућим актом Владе о проглашењу елементарне непогоде, Канцеларија и Комисија за утврђивање штете од елементарних непогода.

7. Процена потребних финансијских средстава и извор финансирања

Средства за спровођење ове уредбе у износу од динара обезбедиће се из текуће буџетске резерве у оквиру буџета Републике Србије за 20... годину („Службени гласник РС”, број 95/18) и распоредиће су у оквиру Раздела 3 - Влада, Глава 3.22 - Канцеларија за управљање јавним улагањима, Програм 1511 - Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде, Функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програмска активност 0002 - Координација послова обнове и изградње објеката јавне намене, апропријација економска класификација 484 – накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, у износу од динара.

ПРИМЕР 6

ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ЗА ПОРУШЕНЕ СТАМБЕНЕ ОБЈЕКТЕ

На основу члана 3. став 2. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, број 112/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

УРЕДБУ

О УТВРЂИВАЊУ ДРЖАВНОГ ПРОГРАМА ПОМОЋИ И ОБНОВЕ ПОРУШЕНИХ ПОРОДИЧНИХ СТАМБЕНИХ ОБЈЕКТА У СВОЈИНИ ГРАЂАНА УСЛЕД ДЕЈСТВА ПОПЛАВА И ГРАДА

Члан 1.

Овом уредбом утврђује се Државни програм помоћи и обнове порушених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства поплава и града 20... године.

Члан 2.

Државни програм помоћи и обнове порушених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства поплава и града 20..... године одштампан је уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:
У Београду,

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК
Ана Брнабић, с.р.

ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ПОМОЋИ И ОБНОВЕ ПОРУШЕНИХ ПОРОДИЧНИХ СТАМБЕНИХ ОБЈЕКТА У СВОЈИНИ ГРАЂАНА УСЛЕД ДЕЈСТВА ПОПЛАВА И ГРАДА

1. Област у којој се спроводе мере и територија на којој се спроводе мере

Програм се односи на обнову породичних стамбених објеката у својини грађана, који су категорисани у објекте шесте категорије оштећења у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода („Службени лист СФРЈ”, број 27/87) и на објекте који су срушени услед дејства поплава и града у 20..... године.

Мере утврђене овим програмом спроводе се на делу територије Републике Србије у јединицама локалне самоуправе обухваћеним Одлуком о проглашењу елементарне непогоде („Службени гласник РС”, број 40/19), коју је Влада донела на седници од 20..... године и Одлуком о допуни Одлуке о проглашењу елементарне непогоде („Службени гласник РС”, број 48/19), коју је Влада донела на седници од 20... године.

2. Анализа затеченог стања и настале штете и сагледавање могућих даљних штетних последица

На основу извештаја надлежних органа јединица локалне самоуправе процењује се да је оштећен изванредан број породичних стамбених објеката у својини грађана, који су разврстани у шесту категорију оштећења, у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода, односно који су срушени услед дејства поплава и града у 20... године.

3. Мере које треба предузети

Мера која се утврђује овим програмом јесте давање бесповратних новчаних средстава у циљу обнове оштећених односно порушених породичних стамбених објеката, који су разврстани у шесту категорију оштећења и то у износу од:

- 2.000.000 (два милиона динара), за домаћинства од 1 до 2 члана;
- 2.500.000 (два и по милиона динара), за домаћинства од 3 до 4 члана;
- 3.000.000 (три милиона динара), за домаћинства од 5 и више чланова.

4. Начин и обим спровођења мера и критеријуми за спровођење мера

Поступак за пружање помоћи покреће се пријавом штете у складу са Законом о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, број 112/15 – у даљем тексту: Закон).

Поступак којим се утврђује право на помоћ води се у складу са одредбама закона којим се уређује општи управни поступак, уколико законом није другачије одређено.

Јединица локалне самоуправе без одлагања образује потребан број комисија које врше процену штете настале након елементарне и друге непогоде на породичним стамбеним објектима у својини грађана, у складу са Упутством о јединственој мето-

дологији за процену штете од елементарних непогода.

Јединица локалне самоуправе без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана проглашења престанка елементарне непогоде, позива грађане да пријаве настану штету у року који не може бити краћи од 15 дана ни дужи од 60 дана од дана објављивања позива.

Канцеларија за управљање јавним улагањима (у даљем тексту: Канцеларија) врши верификацију процене штете, коју су извршиле комисије које је образовала јединица локалне самоуправе, у складу са Законом.

По пријави штете, извршеном утврђивању, процени и верификацији штете орган јединице локалне самоуправе наставља поступак за утврђивање права на државну помоћ, позивом странци да се изјасни о верификованом записнику о процени штете и другим релевантним околностима од значаја за утврђивање права на државну помоћ.

Уколико се странка која је уредно позвана не одазове позиву, а не оправда свој изостанак, сматраће се да је сагласна са верификованим записником.

Првостепено решење о праву на помоћ, по спроведеном поступку, применом критеријума и мерила из овог државног програма помоћи и обнове, доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе и доставља га подносиоцу захтева.

Јединица локалне самоуправе доставља решење и Канцеларији, као и органу надлежном за правну заштиту имовинских права и интереса Републике Србије, електронским путем, са свим списима предмета.

Против првостепеног решења може се изјавити жалба Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода која доноси коначно решење.

Против коначног решења може се покренути управни спор.

Против пресуде Управног суда може се поднети захтев за преиспитивање судске одлуке Врховном касационом суду.

Приликом одлучивања о праву на помоћ грађанима, надлежни органи ће узети у обзир услове прописане Законом, који морају бити кумулативно испуњени, и то:

- 1) да је настала штета непосредна последица елементарне и друге непогоде;
- 2) да је штета пријављена у складу са Законом;
- 3) да је штету претрпело лице из члана 1. Закона;
- 4) да је оштећена или уништена ствар која служи и неопходна је за задовољење основних животних потреба, те је као таква била у свакодневној или редовној употреби;
- 5) да је ствар чувана са пажњом и на прописан начин, као и да су предузете све мере ради смањења ризика од елементарне и друге непогоде;
- 6) да су испуњени други услови у складу са Законом.

Приликом одлучивања о висини државне помоћи, орган ће узети у обзир као критеријум број чланова породичног домаћинства, па ће тако за домаћинства која имају 1 или 2 члана утврдити износ оддинара, за домаћинства која имају 3 или 4 члана утврдити износ од динара, а за домаћинства која имају 5 или више чланова утврдити износ од..... динара.

Првостепени орган који доноси решење ће извести све потребне доказе ради утврђивања чињенице броја чланова породичног домаћинства.

5. Редослед спровођења мера

Канцеларија ће по пријему коначних решења о државној помоћи вршити исплату примаоцу помоћи на његов текући рачун наведен у првостепеном решењу јединице локалне самоуправе које се доставља Канцеларији.

6. Органи државне управе надлежни за координацију, односно носиоци појединих мера и активности

Носиоци спровођења овог програма су јединице локалне самоуправе утврђене одговарајућим актом Владе о проглашењу елементарне непогоде, Канцеларија и Комисија за утврђивање штете од елементарних непогода.

7. Процена потребних финансијских средстава и извор финансирања

Средства за спровођење ове уредбе у износу од динара обезбедиће се из текуће буџетске резерве у оквиру буџета Републике Србије за 20..... годину („Службени гласник РС”, број 95/18) и распоредиће су у оквиру Раздела 3 - Влада, Глава 3.22 - Канцеларија за управљање јавним улагањима, Програм 1511 - Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде, Функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програмска активност 0002 - Координација послова обнове и изградње објеката јавне намене, апропријација економска класификација 484 – накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе је члан 3. став 2. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, бр. 112/15) којим је прописано да државне програме помоћи и обнове доноси Влада на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима, члан 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), којим је прописано да Влада уредбом разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

На основу евиденција јединица локалне самоуправе, обухваћених Одлуком о проглашењу елементарне непогоде на територији одређеног броја јединица локалне самоуправе, као и на основу процене штета од стране Комисија за процену штета и верификације штета од стране Верификационе комисије Канцеларије за управљање јавним улагањима, утврђено је да је оштећен извесан број породичних стамбених објеката у својини грађана, који су разврстани у шесту категорију оштећења, односно који су срушени услед дејства поплава и града у ... 20... године, па је с тога потребно пружити државну помоћ грађанима у виду доделе бесповратних новчаних средстава.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Овом уредбом утврђују се мере које треба предузети, начин и обим тих мера, критеријуми за спровођење мера, редослед спровођења мера, органи државне управе надлежни за координацију, односно носиоци појединих мера и активности из овог програма, као и процена потребних финансијских средстава и извор финансирања.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

Средства за спровођење ове уредбе у износу од динара обезбедиће се из текуће буџетске резерве у оквиру буџета Републике Србије за 20... годину („Службени гласник РС”, број 95/18) и распоредиће су у оквиру Раздела 3 - Влада, Глава 3.22 - Канцеларија за управљање јавним улагањима, Програм 1511 - Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде, Функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програмска активност 0002 - Координација послова обнове и изградње објеката јавне намене, апропријација економска класификација 484 – накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока.

V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА УРЕДБА СТУПИ НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Разлог због којих се предлаже да уредба ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања, тј. да ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, огледа се у неопходности да се у што краћем року грађанима, чији су објекти оштећени, односно порушени, обезбеде основни животни услови.

ПРИМЕР 7



ЈАВНИ ПОЗИВ ЗА ПРИЈАВУ ШТЕТЕ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
 ГРАД /ОПШТИНА _____
 ГРАДСКО/ОПШТИНСКО ВЕЋЕ
 Комисија за процену штете и
 потреба након елементарних
 и других непогода
 Број: ____/____
 Датум: _____.20___. године
 ____/____

П О З И В

У складу са чланом 15. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС“, број 112/15) и Одлуком Владе Републике Србије о проглашењу елементарне непогоде __ Број: _____ од _____. године, Комисија за процену штете и потреба након елементарних и других непогода Градског/општинског већа града/општине _____, позива грађанке и грађане града _____ који су претрпели штету од елементарних непогода током _____ месеца текуће године, да исту пријаве у периоду од _____. године до _____. године.

Пријаве штете се подnose искључиво преко (Одељења/службе/писарнице и друго) _____, сваког радног дана у времену од ____ до ____ часова, на прописаном обрасцу који се може преузети у _____.

Пријаве упућене ван (пре или касније) прописаног рока, као и пријаве које нису поднете на прописаном обрасцу неће бити разматране од стране Комисије.

Засве додатне информације, грађанке и грађани се могу обратити _____, лично или на број телефона ____/____-____ сваког радног дана у времену од ____ до ____

Председник Комисије процену
 штете и потреба након
 елементарних и других непогода

ПРИМЕР 8



ИЗВЕШТАЈ О ВЕРИФИКАЦИЈИ ПРОЦЕНЕ ШТЕТЕ

Канцеларија за управљање јавним улагањима

ЗАПИСНИК О РАДУ ВЕРИФИКАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ бр.

Општина	
Дан и час верификације	20.... од до
Верификациона комисија је извршила верификацију и сачинила записнике под редним бројевима: - (записник – идентификациони број 1) - (записник – идентификациони број 2) и том приликом констатовала следеће: на основи случајног узорка (од 5-10%) оштећених стамбених објеката мишљења смо да је комисија за процену штете од елементарних непогода у 20..... године на територији општине правилно извршила категоризацију.	
Документација стављена на увид члановима верификационе комисије	Записници комисије за процену штете од елементарних непогода општине Ариље
Име и презиме члана верификационе комисије	
Потпис	
Име и презиме члана верификационе комисије	
Потпис	
Име и презиме члана верификационе комисије	
Потпис	

ПРИМЕР 9

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕНОЈ
ВЕРИФИКАЦИЈИ

Република Србија

ВЛАДА

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ
ЈАВНИМ УЛАГАЊИМА

Немањина 11, Београд

Број: /20.....-01

20..... године

ИЗВЕШТАЈ

о извршеној верификацији процене
штете за општину Ариље

Верификациона комисија, образована Решењем в.д. директора Канцеларије за управљање јавним улагањима број 217-03-9/13/2019-01 од20..... године, а на основу записника о раду Верификационе комисије:

ВК/01-002/2019 од20.....

извршиле су верификацију методом случајног узорка (5-10% прегледаних објекта у односу на укупан броја оштећених породичних стамбених објекта, на којима је процењена штета).

Верификациона комисија је утврдила да су комисије општине Ариље, које врше процену штете настале након елементарне непогоде у 20.... године, **исправно и тачно извршиле процену штете** на основу Упутства о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода („Службени лист СФРЈ“, бр. 27/87), а све у складу са чланом 17. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС“, бр. 112/15).

В.Д. ДИРЕКТОРА
Марко Благојевић

ПРИМЕР 10

ПРВОСТЕПЕНО РЕШЕЊЕ О ПРИЗНАВАЊУ ПРАВА НА ДРЖАВНУ ПОМОЋ

Одељење/служба (навести ко је водио поступак) _____ Градске /општинске управе града/општине _____ на основу члана 19. став 2. Закона о обнови након елементарне непогоде („Службени гласник Републике Србије“, број 112/15), Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства (елементарне непогоде) у (месецу) ____ године, који чини саставни део Уредбе о утврђивању Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства елементарне непогоде) у (месецу) ____ године („Службени гласник РС“, број ____/____), члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016), и члана ____ Одлуке о Градској/општинској управи града/општине _____ („Службени лист _____“, број ____/____), решавајући у предмету доделе државне помоћи (Име и Презиме), из (место), (адреса), доноси

РЕШЕЊЕ

ОДОБРАВА СЕ исплата државне помоћи (Име и Презиме), из (место), (адреса), ЈМБГ: _____, у износу од _____ динара, на жиро рачун број _____ код (назив банке код којег се води рачун), ради обнове породичног стамбеног објекта оштећеног у (елементарне непогоде) у (месецу) ____ године, који се налази у (МЕСТО), _____, на кат. Парцели, број ____ КО ____.

Образложење

_____ (место), (адреса), поднето је дана ____ године пријаву штете на породичном стамбеном објекту оштећеном (елементарне непогоде) у (месецу) ____ године и прочитану (фотокопирану) личну карту број ____ издату од стране ПУ _____

Поступајући по поднетој пријави, Комисија за процену штете и потреба након елементарних и других непогода (НАЗИВ КОМИСИЈЕ ЈЛС), образоване решењем Градског/општинског већа града/општине _____, број ____/____ од ____ године, извршила је процену настале штете и за породични стамбени објекат на адреси _____ у (место), на кат. парцели, број ____ КО _____, утврдила ____ категорију оштећења.

Дана ____ године, овлашћено службено лице је на записник узело изјаву да се подносилац пријаве сагласио (није сагласио) са верификованим записником. Приликом давања изјаве на записник, подносилац пријаве је доставио и следеће доказе:

У циљу решавања предмета, по службеној дужности, прибављени су следећи докази:

Разматрајући достављене и по службеној дужности прибављене доказе, Одељење/служба (навести ко је водио поступак) _____ Градске/општинске управе града/општине _____ је установило да су кумулативно испуњени услови за доделу државне помоћи прописани члана 11. Закона о обнови након елементарне непогоде („Службени гласник Републике Србије”, број 112/15) и то:

- Да је штета на пододичном стамбеном објекту пријављена у складу са Законом о обнови након елементарне непогоде („Службени гласник Републике Србије”, број 112/15);
- Да је штету претрпело лице из члана 1. Закона о обнови након елементарне непогоде („Службени гласник Републике Србије”, број 112/15);
- Да је штета на пододичном стамбеном објекту настала непосредно као последица (елементарне непогоде) у (месецу) ____ године;
- Да је подносилац пријаве власник (или сродник власника у 1. степену) породичног стамбеног објекта, на адреси _____, на кат. парцели број ____ КО _____, оштећеног у (елементарне непогоде) у (месецу) ____ године;
- Да именовани има пријављено пребивалиште на адреси поплављеног објекта,
- Да је оштећена или уништена ствар која служи и неопходна је за задовољење основних животних потреба те је као таква била у свакодневној или редовној употреби;
- Да је ствар чувана са пажњом и на прописан начин као и да су предузете све мере ради смањења ризика од елементарне и друге непогоде;
- Да су испуњени други услови у складу са Законом о обнови након елементарне непогоде („Службени гласник Републике Србије”, број 112/15).
- Да применом критеријума из Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства (елементарне непогоде) у (месецу) ____ године („Службени гласник РС”, број __/__) _____ имао право на државну помоћ у висини од _____ динара, која је предвиђена за _____ категорију оштећења.

Сходно наведеном, оцењено је да подносилац пријаве испуњава услове за доделу државне помоћи, те је применом члана 11. и 12. Закона о обнови након елементарне непогоде („Службени гласник Републике Србије”, број 112/15) и одредби Државног програма помоћи и обнове оштећених породичних стамбених објеката у својини грађана услед дејства (елементарне непогоде) у (месецу) ____ године („Службени гласник РС”, број __/__), одлучено као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења може се изјавити жалба Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода, Београд, Немањина 11, у року од 15 (петнаест) дана од пријема решења. Жалба се предаје овом Одељењу непосредно или поштом у једном примерку.

Такса на ово решење није наплаћена сходно члану 14. став 2. Закона о обнови након елементарне непогоде („Службени гласник Републике Србије”, број 112/15).

ОДЕЉЕЊЕ/СЛУЖБА _____.

ГРАДСКЕ/ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ГРАДА/ОПШТИНЕ _____.

Број:87-1-____/____-, дана ____-____-____.године

По овлашћењу број ____/____

Од ____-____-____. године,

Управни поступак водио/ла:

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА/СЛУЖБЕ

Решење доставити :

- Подносиоцу пријаве штете,
- Канцеларији за управљање јавним улагањима,
- Државном јавном правобранилаштву,
- Уз предмет и
- Објавити на огласној табли Градске/општинске управе града/општине _____.

ПРИМЕР 11

**ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ОБНОВЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ КОЈА
ЈЕ У НАДЛЕЖНОСТИ ЈЛС, ОШТЕЋЕНЕ ИЛИ ПОРУШЕНЕ
УСЛЕД ДЕЈСТА ПОПЛАВА И ГРАДА**

На основу члана 3. став 2. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, број 112/15) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14), на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима

Влада доноси

УРЕДБУ**О УТВРЂИВАЊУ ДРЖАВНОГ ПРОГРАМА ОБНОВЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ
КОЈА ЈЕ У НАДЛЕЖНОСТИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
ОШТЕЋЕНЕ ИЛИ ПОРУШЕНЕ УСЛЕД ДЕЈСТВА ПОПЛАВА И ГРАДА****Члан 1.**

Овом уредбом утврђује се Државни програм обнове инфраструктуре која је у надлежности јединице локалне самоуправе оштећене или порушене услед дејства поплава и града.

Члан 2.

Државни програм обнове инфраструктуре која је у надлежности јединице локалне самоуправе, оштећене или порушене услед дејства поплава и града, одштампан је уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:
У Београду,

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК
Ана Брнабић, с.р.

ДРЖАВНИ ПРОГРАМ ОБНОВЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ КОЈА ЈЕ У НАДЛЕЖНОСТИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОШТЕЋЕНЕ ИЛИ ПОРУШЕНЕ УСЛЕД ДЕЈСТВА ПОПЛАВА И ГРАДА

1. Област у којој се спроводе мере и територија на којој се спроводе мере

Државни програм обнове инфраструктуре која је у надлежности јединице локалне самоуправе оштећене или порушене услед дејства поплава и града. (у даљем тексту: Државни програм обнове) односи се на обнову комуналне инфраструктуре (системи за водоснабдевање и канализациона мрежа), обнову оштећених или порушених мостова, санацију водотокова II реда и санацију клизишта и других оштећења на путним правцима, насталих услед дејства поплава и града, а у складу са чланом 3. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, број 112/15 – у даљем тексту: Закон).

Мере утврђене овим програмом спроводе се на делу територије Републике Србије у јединицама локалне самоуправе које су обухваћене Одлуком о проглашењу елементарне непогоде („Службени гласник РС”, број 48/18) и Одлуком о допуни Одлуке о проглашењу елементарне непогоде („Службени гласник РС”, број 52/18).

2. Анализа затеченог стања и сагледавање могућих даљих штетних последица поплава и града, односно дејства клизишта

На основу података добијених од надлежних органа јединица локалних самоуправа и провере на терену утврђена су, након поплава и града које су задесиле поједине јединице локалне самоуправе, оштећења комуналне инфраструктуре и водотокова који су у надлежности јединица локалне самоуправе. Установљено је да су поплавама и градом нанели озбиљна оштећења на објектима за водоснабдевање и канализационој мрежи.

Поплавама и градом уништени су или оштећени мостови, покренута су клизишта и појавила су се и друга оштећења на путним правцима која су у надлежности јединица локалне самоуправе, што је проузроковало поремећај или прекид саобраћаја.

У циљу нормалног функционисања свакодневног живота становништва у областима које су биле угрожене поплавама и градом, неопходно је извршити обнову комуналне инфраструктуре (систем за водоснабдевање и канализациону мрежу), обнову мостова, санацију клизишта и других оштећења, као и водотокова другог реда.

3. Мере које треба предузети

Мере које треба предузети ради обнове инфраструктуре дефинисане овим државним програмом су:

1. претходни и припремни радови и активности на изради техничке документације (предмери, предрачуни и пројекти и пријава радова надлежним општинским или другим органима и др. активности), за радове на обнови ових објеката, у складу са Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 – исправка, 64/10 – УС, 24/11, 121/12, 42/13 – УС, 50/13 – УС, 98/13 – УС, 132/14 и 145/14).
2. добијање локацијске и грађевинске дозволе за изградњу објеката из овог државног програма, а у случају санације објеката решење о одобрењу за извођење радова.

4. Начин и обим спровођења мера и критеријуми за спровођење мера

Јединица локалне самоуправе подноси Канцеларији за управљање јавним улагањима (у даљем тексту: Канцеларија) захтев за обнову објеката комуналне инфраструктуре, мостова, санирање клизишта и водотокова другог реда.

Уз захтев потребно је доставити:

1. Записник о процени штете на објектима инфраструктуре који су предмет овог државног програма обнове;
2. Изјаву градоначелника/председника града/општине да је штета на овим објектима настала као последица поплава и града;
3. Изјаву градоначелника/председника града/општине да су ови објекти из надлежности јединице локалне самоуправе;
4. Изјаву градоначелника/председника града/општине да нису обезбеђена средства за санацију ових објеката из других извора финансирања.

Јединица локалне самоуправе, по добијању обавештења о прихватању пројекта обнове од стране Канцеларије, покреће и спроводи поступак јавне набавке и закључује уговор са извођачем радова и пружаоцем услуге стручног надзора. Јединица локалне самоуправе дужна је да редовно о свим фазама реализације пројекта обнове објеката инфраструктуре извештава Канцеларију, у складу са уговором којим се уређују права и обавезе у реализацији пројекта, закљученим између Канцеларије и јединице локалне самоуправе.

Јединица локалне самоуправе доставља Канцеларији, ради плаћања, потписан и оверен захтев за плаћање са документацијом о реализацији уговора (привремене и окончану ситуацију, фактуре, банкарске гаранције и друго) и извештај стручног надзора.

Канцеларија врши плаћање извођачу радова по претходно испостављеним и одобреним ситуацијама, а у складу са наведеним условима из овог одељка.

5. Редослед спровођења мера

Приоритет и обим извођења радова на отклањању последица поплава и града на објектима комуналне инфраструктуре, мостова, санирању клизишта и водотокова другог реда биће дефинисан у односу на степен оштећења ових објекта, са циљем што бржег успостављања комуналне инфраструктуре и мостова у функцију.

6. Рокови за спровођење мера

Рок за спровођење мера и активности на обнови и изградњи комуналне инфраструктуре и мостова је 20... године. У случају да поједини радови на обнови и изградњи комуналне инфраструктуре, мостова, санирању клизишта и водотокова другог реда не буду завршени у горе наведеном року, због недостатка финансијских средстава или неких других објективних и оправданих разлога, исти се могу реализовати, уз сагласност Канцеларије, и после овог рока.

7. Органи државне управе надлежни за координацију, односно носиоци спровођења појединих мера и активности

Канцеларија је надлежна за координацију активности на реализацији овог државног програма обнове.

Носилац спровођења мера и активности из овог државног програма обнове је јединица локалне самоуправе, на начин описан у Одељку 4. овог државног програма обнове.

8. Процена потребних финансијских средстава и извор финансирања

Средства за спровођење ове Уредбе у износу од динара обезбедиће се повећањем извора финансирања 11 – Примања од иностраних задуживања, преносом средстава из Зајма за развојне политике у области управљања ризицима од непогода с опцијом одложеног повлачења средстава у случају непогода (ДРМ ЦАТ-ДОО) из зајма Међународне банке за обнову и развој/Светска банка (IBRD/WB), закљученог 12. маја 2017. године.

Након тога средства ће се распоредити на Раздео 3 - Влада, Глава 3.22 - Канцеларија за управљање јавним улагањима, Програм -1511 Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде, Функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Извор финансирања 11 – Примања од иностраних задуживања, Програмска активност 0002 – Координација послова након елементарне и друге непогоде, апропријација економска класификација 484 – накнаде штете за повреду или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока у износу оддинара.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе је члан 3. став 2. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, бр. 112/15) којим је прописано да државне програме помоћи и обнове доноси Влада на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима, члан 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14), којим је прописано да Влада уредбом разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Поплава и град оштетили су и делимично уништили комуналну инфраструктуру и водотокове који су у надлежности јединица локалне самоуправе. Установљено је да су поплави талас и град нанели озбиљна оштећења на објектима за водоснабдевање и канализационој мрежи. Затим, оштећени су и уништени мостови и покренута су клизишта на путним правцима која су, такође, у надлежности јединица локалне самоуправе, што је проузроковало поремећај или прекид саобраћаја.

Како би се у што краћем року привели намени објекти који су предмет обнове овог државног програма и тиме омогућило нормално функционисање свакодневног живота становништва на подручју погођеном поплавама и градом, потребно је донети ову уредбу.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Овом уредбом утврђује се Државни програм обнове комуналне инфраструктуре, мостова, путева II реда и санације клизишта на појединим путним правцима, мере које треба предузети, редослед спровођења, рокове за спровођење, органе државне управе надлежне за координацију активности, као и извор финансирања.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

Средства за спровођење ове Уредбе у износу од динара обезбедиће се повећањем извора финансирања 11 – Примања од иностраних задуживања, преносом средстава из Зајма за развојне политике у области управљања ризицима од непогода с опцијом одложеног повлачења средстава у случају непогода (ДРМ ЦАТ-ДОО) из зајма Међународне банке за обнову и развој/Светска банка.

Након тога средства ће се распоредити на Раздео 3 - Влада, Глава 3.22 - Канцеларија за управљање јавним улагањима, Програм -1511 Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде, Функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Извор финансирања 11 – Примања од иностраних задуживања, Програмска активност 0002 – Координација послова након елементарне и друге непогоде, апропријација економска класификација 484 – накнаде штете за повреду или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока у износу од динара.

V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА УРЕДБА СТУПИ НА СНАГУ НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“

Разлог због којих се предлаже да Уредба ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања, тј. да ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, огледа се у неопходности да се у што краћем року изврши обнова објеката који су предмет овог државног програма обнове.



Стална конференција
градова и општина

Савез градова и општина Србије

Македонска 22/VIII
11000 Београд
Србија

Тел: 011 3223 446
Факс: 011 3221 215
E-mail: secretariat@skgo.org

www.skgo.org
www.facebook.com/skgo.sctm
www.twitter.com/skgo_sctm