



Република Србија
Канцеларија за управљање
јавним улагањима

110-00-4/2016-01

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 351-3817/2016
8. април 2016. године
Београд



**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ
ЈАВНИМ УЛАГАЊИМА**

БЕОГРАД

У прилогу се доставља, ради реализације, Закључак о утврђивању Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, који је донела Влада на седници одржаној 8. априла 2016. године.

Прилог: као у тексту (од којих по примерак Закључка доставити надлежним органима јединице локалне самоуправе и надлежном органу АП Војводине)

Достављено:

- Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
- Министарство финансија
- Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
- Министарство здравља
- Министарство рударства и енергетике
- Министарство државне управе и локалне самоуправе
- Министарство просвете, науке и технолошког развоја

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР



На основу члана 17. став 1. и члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14), на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

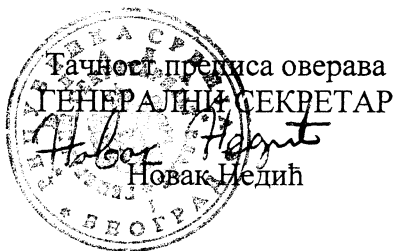
1. Утврђује се Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, који је саставни део овог закључка.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарству финансија, Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарству здравља, Министарству рударства и енергетике, Министарству државне управе и локалне самоуправе, Министарству просвете, науке и технолошког развоја и Канцеларији за управљање јавним улагањима, која ће по примерак овог закључка доставити надлежном органу Аутономне покрајине Војводине и надлежном органу јединица локалне самоуправе, а ради информисања Сталној конференцији градова и општина.

05 Број: 351-3817/2016

У Београду, 8. априла 2016. године

В Л А Д А



ПРЕДСЕДНИК

Александар Вучић, с.р.

ПРОГРАМ

ОБНОВЕ И УНАПРЕЂЕЊА ОБЈЕКТА ЈАВНЕ НАМЕНЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ У ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАЊА, ЗДРАВСТВА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

1. ПРЕДМЕТ ПРОГРАМА

Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите (у даљем тексту: Програм), обухвата анализу постојећег стања објеката јавне намене у јавној својини (у даљем тексту: објекти јавне намене) у области образовања, здравства и социјалне заштите, органе надлежне за координацију, односно носиоце спровођења овог програма, смернице за спровођење поступка обнове објеката јавне намене и за израду пројеката, начин предлагања и избора пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене, изворе финансирања и праћење реализације Програма и извештавање.

Објекти јавне намене, у смислу Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 - УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - УС, 50/2013 - УС, 54/2013 - УС, 98/2013 - УС, 132/2014, 145/2014), су објекти намењени за јавно коришћење и могу бити објекти јавне намене у јавној својини по основу посебних закона (линијски инфраструктурни објекти, објекти за потребе државних органа, органа територијалне аутономије и локалне самоуправе итд.) и остали објекти јавне намене који могу бити у свим облицима својине (болнице, домови здравља, домови за старе, објекти образовања, отворени и затворени спортски објекти и рекреативни објекти, објекти културе, саобраћајни терминали, поште и други објекти).

Због значаја које објекти јавне намене имају, неопходно је обезбедити све потребне услове да се ти објекти одржавају у стању у коме могу да оправдају сврху свог постојања и унапређују са циљем обезбеђивања што већег степена функционалности у складу са стандардима који су опште прихваћени за објекте тог значаја и намене.

Са тим циљем, а ради обезбеђивања институционалног оквира за обављање стручних, административних и оперативних послова за потребе Владе, који се односе на реализацију пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене у надлежности Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, Влада је донела Уредбу о оснивању Канцеларије за јавна улагања („Службени гласник РС“, број 95/15), којом је основана Канцеларија за управљање јавним улагањима (у даљем тексту: Канцеларија), одређен њен делокруг, а уређена су и друга питања од значаја за њен рад. Према одредбама наведене уредбе, Канцеларија обавља стручне, административне и оперативне послове за потребе Владе, који се односе на координацију реализације пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене у надлежности Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе у смислу прикупљања података о постојећим и планираним пројектима и потребама обнове јавних објеката. процене потреба и оправданости предложених пројеката, утврђивање приоритета, координацију поступака јавних набавки, извршења уговорних обавеза и плаћања као и друге послове одређене законом или одлуком

Владе. Истовремено, прописано је да Канцеларија врши стручну оцену реализације пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене у надлежности Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе у смислу прикупљања података о постојећим и планираним пројектима и потребама обнове јавних објеката, процене потреба и оправданости предложених пројекат, утврђивање приоритета, координацију поступака јавних набавки, извршења уговорних обавеза и плаћања.

2. АНАЛИЗА ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА

Потреба за израду овог програма произилази из чињенице да су објекти јавне намене у области образовања, здравства и социјалне заштите, у већем обиму изграђени у време или између два рата или после рата, па је потреба за њиховом свеобухватном обновом и унапређењем ургентна. Потреба за овим програмом такође произилази из чињенице да не постоји свеобухватна процена стања ових објеката, нити база података о хронологији инвестиционих улагања. У реконструкцију ових објеката је до сада улагано у складу са финансијским средствима која су били на располагању, при чему су приоритет биле хитне интервенције, те се ретко или уопште није приступало свеобухватној реконструкцији објеката.

Важећи плански (стратешки и акциони) документи у секторима образовања, здравства и социјалне заштите углавном не садрже статистику старости и физичког стања инфраструктуре - објеката намењених за јавно коришћење у јавној својини, нити процене финансијских средстава потребних за њихову обнову, унапређење и редовно одржавање. Један од разлога оваквог стања јесте и чињеница да обавезе пописа и уписа својине у складу са Законом о јавној својини у великом делу нису завршене и то посебно у случају јединица локалне самоуправе. Са друге стране, корисници буџета у складу са својим надлежностима, на годишњем нивоу планирају буџетска издвајања за ове потребе, али су буџетска ограничења најчешће таква да омогућавају само релативно скроман учинак обнове и унапређења објеката јавне намене.

Примера ради, у области образовања, просечна старост школских објеката је око 50 година, од којих је највећи број изграђен после Другог светског рата. У последњих 10 година изграђено је само 1-2% површине, у односу на укупан фонд школског простора. Посебно треба нагласити да мрежа оновних и средњих школа чини око 5500 објеката, и да укупна површина школског простора од око 5.000.000,00 м², је недовољна за извођење наставе у условима, које педагошки норматив захтева. Недостатак школског простора посебно је изражен у средњем образовању, углавном у већим градским центрима. Такође је евидентан и проблем недостатка физкултурних сала. Услед недостатка школског простора, један број установа користи неадекватан простор, који не испуњава минималне просторно педагошке нормативе, у погледу величине структуре, функционалности простора и хигијенско техничких захтева.

И у области социјалне заштите стање је слично и практично не постоји објекат у који није потребно извршити мања или већа инвестициона улагања, која би повећала ефикасност пружања услуга социјалне заштите корисницима, као и доступност корисника остварењу гарантованих права предвиђених одговарајућим прописом. Процењујемо је да се око 50% исказаних потреба односи на темељну реконструкцију

објеката (ради се о објектима у којима од оснивања није било значајнијих улагања осим текућег одржавања), 30% на адаптацију и санацију објеката, као и да само 20% исказаних потреба се односи на опрему (застарелост као и амортизација основних средстава). Указујемо да око 70% установа социјалне заштите које пружају услугу смештаја чији је оснивач Република не испуњава просторне услове за добијање лиценце, а законски рок за лицензирање истиће крајем маја 2016.године.

Ситуација и у области здравства приближно је иста. Појава недостатка простора, просечна старост објеката, као и недовољно улагање у текуће и инвестиционо одржавање имало је за последицу бржу амортизацију ових објеката и опреме.

Поплава која се догодила у Републици Србији у мају 2014. године, у размерама које нису забележене у последњих 120 година, угрозила је животе, здравље и имовину више од 1,6 милиона људи (22 процента укупног становништва) у 38 општина у централној и западној Србији. Поплава је угрозила, а у великом обиму и уништила, имовину веће вредности, чиме је био онемогућен рад привредних субјеката, школа и других образовних установа, здравствених установа, установа социјалне заштите и других субјеката на поплавленим подручјима. Овај догађај показао је да објекти нису у довољној мери отпорни на елементарне непогоде и остале опасности, односно приказала се рањивости грађевинских објеката у појединачним секторима. Објекти јавне намене у области образовања и здравства су тада претрпела значајна оштећења, од којих су неки објекти били потпуно девастирани. Полазећи од чињенице све веће учесталости елементарних непогода у последње време која настају као резултат климатских промена, јавља се потреба да се кроз обнову и унапређење примени принцип изградње бољег како би ти објекти били отпорнији на будуће елементарне непогоде и друге опасности и тиме се повећала отпорност и безбедност читавог друштва.

4. ОРГАНИ НАДЛЕЖНИ ЗА КООРДИНАЦИЈУ ОДНОСНО НОСИОЦИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ОВОГ ПРОГРАМА

Координацију активности из овог програма, праћење и извештавање о спровођењу овог програма, обавља Канцеларија.

Подршку Канцеларији у координацији спровођења овог програма, пружа Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина (у даљем тексту СКГО).

Носиоци реализације овог програма су надлежни државни органи, надлежни органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, у складу са законом (у оквиру којих су објекти јавне намене обухваћени овом програмом).

5. СМЕРНИЦЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ОБНОВЕ ОБЈЕКТА ЈАВНЕ НАМЕНЕ И ЗА ИЗРАДУ ПРОЈЕКТА

Субјекти укључени у спровођење Програма, дужни су да све податке који се односе на спровођење поступака обнове објеката јавне намене учине доступним јавности у складу са законом. Списак објеката јавне намене који се обнављају, подаци о јавним

набавкама, утрошена финансијска средства у укупном и појединачном износу за сваки објекат објављују се на интернет страници Канцеларије.

У спровођењу Програма, Канцеларија и носиоци спровођења Програма непрекидно ће вршити усклађивање планова активности и финансирања на начин да се осигура компатибилност Програма са другим програмима (програмским активностима и/или пројектима) у оквиру којих се планирају обнова и унапређење објеката јавне намене у области образовања, здравства и социјалне заштите. Приликом спровођења Програма посебно ће се водити рачуна о елиминисању могућности да се различити извори финансирања користе за исте намене код истих објеката.

Органи који учествују у припреми и реализацији обнове настојаће да процес обнове објеката јавне намене подразумева изградњу бољег система који ће објекте, инфраструктуру и друштво у целини чинити отпорнијим на елементарне и друге непогоде.

Процес обнове објеката јавне намене ће се спроводити уз примену принципа ефикасности и економичности, што подразумева да ће се постизање што бољих резултата уз минималне трошкове.

При изради пројеката за обнову и унапређење објеката јавне намене који су обухваћени овим програмом, посебно ће се водити рачуна о принципу енергетске ефикасности чиме ће се у великој мери утицати на заштиту животне средине и смањење емисије гасова који стварају ефекат стаклене баште, првенствено кроз допринос енергетској сигурности која се остварује смањењем потрошње примарне, односно финалне енергије применом мера енергетске ефикасности у секторима потрошње енергије. Заступањем овог принципа намера је да се у Републици Србији повећа број енергетских ефикасних зграда у јавном сектору. Унапређење енергетске ефикасности ових објеката директно упућује и на смањење укупне потрошње јавних средстава у Републици Србији.

Такође, при изради пројеката обнове и унапређења предметних објеката јавне намене, посебно ће се водити рачуна о томе да свим корисницима, а нарочито особама са инвалидитетом, деци и старим особама, буде омогућен несметан приступ, кретање и боравак, односно коришћење у складу са одговарајућим техничким прописима чији су саставни део стандарди који дефинишу обавезне техничке мере и услове пројектовања, планирања и изградње, којима се осигурава несметано кретање и приступ особама са инвалидитетом, деци и старим особама.

6. НАЧИН ПРЕДЛАГАЊА И МЕРИЛА ЗА ИЗБОР ПРОЈЕКТА ОБНОВЕ И УНАПРЕЂЕЊА ОБЈЕКТА ЈАВНЕ НАМЕНЕ

Канцеларија упућује позив и инструкције носиоцима мера за достављање захтева са листом предлога пројеката за обнову и реконструкцију.

Носилац реализације програма уноси податке о пројектима у СЛАП информациони систем (у даљем тексту: СЛАП ИС), на следећој веб страници <http://www.slap.skgo.org>. При кандидовању предлога пројеката, носилац реализације програма руководиће се смерницама из тачке 5. овог програма.

СЛАП ИС је прва и јединствена online база јавних општинских инвестиционих пројеката. Овај систем креиран 2009. године, отворен је за кориснике који могу да унесу пројекте и преузму информације о пројектима. СЛАП води СКГО и њен основни циљ је да пружи адекватну и ефикасну подршку градовима и општинама у Србији у планирању и идентификовању инфраструктурних пројеката, као и подршку у конкурисању за финансијску помоћ неопходну за израду и спровођење пројеката. СЛАП ИС је развијен из Exchange 3 програма финансираног од стране Европске уније и угодљен за сврху спровођења овог програма.

Канцеларија обрађује и систематизује пристигле захтеве и доставља предлоге пројеката повременом радном телу, које на предлог Канцеларије образује Влада. Радно тело доставља листу предлога Влади на усвајање, преко Канцеларије.

Приликом одређивања динамике реализације пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене нарочито ће се узети у обзир следеће: економска оправданост; стање објекта односно степен оштећења; хитност радова; број корисника објеката јавне намене; степен спремности пројеката за реализацију; равномерна територијална заступљеност објеката и степен развијености јединице локалне самоуправе.

Подносиоци захтева чији су пројекти одабрани за спровођење израђују пројектну и конкурсну документацију и достављају Канцеларији на процену оправданости кроз СЛАП ИС. Након утврђивања оправданости пројекта и конкурсне документације, Канцеларија обавештава подносиоца захтева да приступи реализацији пројекта. Носилац реализације програма дужан је да редовно о свим фазама реализације пројекта обнове и унапређења објеката јавне намене извештава Канцеларију.

Носилац реализације програма доставља Канцеларији ради плаћања потписан и оверен захтев за плаћање са документацијом о реализацији уговора (авансну, привремене и окончану ситуацију, фактуре, банкарске гаранције и друго) уз извештај стручног надзора. Канцеларија врши плаћања на рачун извођача радова односно добављача или пружаоца услуга.

7. ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА

Средства за реализацију овог програма обезбедиће се из међународне развојне помоћи, финансијских и нефинансијских донација и кредита.

8. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Канцеларија врши редовно праћење спровођења овог програма, објављује на интернет страници Канцеларије листу објеката који се обнављају и унапређују, податке о јавним набавкама и утрошеним финансијским средствима у укупном и појединачном износу за сваки објекат. Канцеларија извештава о спровођењу програма Владу на сваких шест месеци а на захтев Владе и чешће по потреби.