

Извођење радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хируршких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитеатра у објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“, број набавке: ОП/14-2018/РД Број 4.		
	На основу члана 63. Закона о јавним набавкама, а ради припреме понуде за ЈН ОП/14-2018/РД-Извођење радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хируршких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитеатра у објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“, достављамо вам захтев за додатним појашњењима и примедбе на конкурсну документацију. Неправилности: У поступцима јавних набавки прописивање додатних услова има за циљ доказивање способности понуђача да, с обзиром на карактеристике сваког конкретног предмета јавне набавке, у истој учествује. Важно је да понуђач докаже да располаже са довољно капацитета и да може успешно реализовати предметни поступак јавне набавке. Чл. 76. ст.2. Закона о јавним набавкама прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. У складу са наведеним одредбама Закона Наручилац сагледавајући своје објективне потребе одређује услове у конкурсној документацији, у циљу успешне реализације поступка јавне набавке, али водећи рачуна да обезбеди конкуренцију, поштујући основна начела дефинисана законом о јавним набавкама-начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача. Скрећемо вам пажњу на чл. 9, чл. 10., чл 1. и чл. 12 Закона о јавним набавкама РС:	
Број	Питање	Одговор
1.	Први услов пословног капацитета мора да задовољи понуђач самостално или као носилац посла. Зашто је постављен услов пословног капацитета који спада у додатне и који према ЗЈН, може испунити понуђач или група понуђача кумулативно?	Додатни услов пословног капацитета под тачком 1. и 2. дефинисан је тако да понуђач мора доказати да је захтеване радове извео самостално или као носилац посла, што значи да је битно да се као референца прикаже један целовит посао који је самостално изведен од стране једног лица или да је то лице било носилац посла у групи, која је тај посао извела. Уколико понуђач сада у овој предметној набавци наступа са групом

		понуђача, захтевани услов, може испунити преко било ког члана групе понуђача, али је потребно да се као рефернца прикаже минимум један посао чија је минимална вредност 150.000.000,00 динара без ПДВ по уговору, односно објекту, дакле не могу се збрајати појединачни послови по објетима, односно појединачним уговорима чија је појединачна вредност мања од 150.000.000,00 динара без ПДВ, како би се испунио захтевани услов. Захтевани услов није постављен дискриминаторски и у логичкој је вези са предметом јавне набавке, а наручилац га је дефинисао имајући у виду значај објекта (најзначајнија установа у земљи која се бави лечењем деце) у коме се изводе радови, као и саму природу радова и њихов обим и комплексност.
2.	Други услов пословног капацитета: Најмање један посао на изградњи /реконструкцији/доградњи/санацији/адаптацији објекта здравствених установа. Зашто је за наручиоца важно да су објекти у претходном периоду конкретно из области јавног здравља - здравствених установа. Молимо Да нам појасните зашто доказ пословног капацитета у претходном периоду на може бити објекат високоградње?	Додатни услов пословног капацитета под тачком 1. да је објекат који се приказује као референца, објекат здравствене установе, дефинисан је у складу са стварним потребама наручиоца и сасвим је у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наиме, предмет јавне набавке је извођење радова у најзначајнијој здравственој установи за лечење деце у коју на дневном нивоу долазе најтежи пацијенти из целе земље. Радови ће се изводити у унутрашњости објекта који ће радити у пуном капацитету, па је неопходно да будући извођач радова има искуство на организацији градилишта и извођењу радова у здравственим установама баш због специфичности делатности која се одвија у објекту. Будући извођач радова мора одлично познавати организацију рада здравствених установа у погледу самог процеса рада са болесницима и неопходност одржавања у функционалном стању свих инсталација и многобројне медицинске

		опреме. Такође, предмет радова су и инсталације медицинских гасова, које су специфичне само за здравствене установе. Здравствене установе су у складу са Правилником о класификацији објеката („Сл. Гласник РС“, бр. 22/2015), а према намени, функционалним и структуралним карактеристикама, степену утицаја на окружење и с обзиром на ризике везане за изградњу и експлоатацију, сврстане у категорију V- захтевни објекти. Све ово указује на неопходност високог нивоа квалитета извођача радова (како са аспекта квалитета завршених радова, тако и организације градилишта и што мањег узнемиравања корисника), а један од најзначајнијих показатеља је управо искуство извођача код извођења радова на овој врсти објеката. Наручилац не сме дозволити да организација рада и функционисање објекта за време извођења радова, буду доведени у питање како због корисника и пацијената, из разлога претходно наведених, али и због уговорене динамике за реализацију самих пројекта које финансира Развојна банка Савета Европе и која управо захтева да будући извођачи радова имају значајно искуство у извођењу радова на истим или захтевнијим објектима.
3.	Трећи услов пословног капацитета уградња синтетичког каучука. Појасните нам зашто захтевате референцу само и једино за уградњу синтетичког каучука као доказ за подполагачке радове? Такође, појасните зашто је одрађена и	У погледу захтеваног услова пословног капацитета под тачком 2. који се односи на извођење радова на уградњи синтетичког каучука, сматрамо да је исти у логичкој вези са предметом јавне набавке, сходно одредбама члана 76. став 6. Закона о јавним набавкама. Наиме, предмет ове јавне набавке, између осталог је и уградња синтетичког каучука у површини од нешто више од 1000 м². Имајући у виду специфичност технологије

	минимална квадратура за овај доказ, поред врсте радова. Зашто је у овом делу захтев за захтев за испуњеност довољног пословног капацитета -уградња синтетичког каучука контрадикторан претходном захтеву за испуњеност услова (понуђач, носилац посла)? Молимо Да нам појасните зашто овај доказ понуђач може доставити за свог подизвођача?	уградње овог пода, потребно је да будући извођач радова буде лице са искуством у извођењу ових радова и то не само када је у питању врста пода него и уграђена површина, јер се управо квалитет уградње цени кроз употребу и хабање пода веће површине. Напомињемо да и код овог услова понуђач мора доказати да је захтеване радове извео самостално или као носилац посла, што значи да је битно да се као референца прикаже један целовит посао који је самостално изведен од стране једног лица или да је то лице било носилац посла у групи која је тај посао извела. Међутим, овај услов пословног капацитета сматраће се испуњеним и ако понуђач достави доказ де је подизвођач извео захтеване радове, односно, предметни услов може се испунити и преко подизвођача. Наручилац је узео у обзир чињеницу да се ови радови најчешће изводе од стране лица која су специјализована за уграђу ове врсте пода, па је претпоставка да ће се за извођење истих ангажовати подизвођач, те из наведеног разлога Наручилац дозвољава да се испуњеност овог услова доказује преко подизвођача. У погледу вашег питања зашто доказ пословног капацитета у претходном периоду на може бити објекат високоградње, изјашњавамо се да објекти здравствених установа спадају у објекте високоградње.
4.	Молимо да се изјасните о захтеваном ППП ПД обрасцу о плаћеним порезима и доприносима, да ли захтевате да се достави ППП ПД за март или април месец 2018. године. Такође, молимо да нам појасните зашто је прихватљиво да се достави ППП ПД за есец март, када је обавеза свих пореских обвезника да измирују своје пореске обавезе	Чланом 110. Закона о раду („Сл. Гласник РС бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017- одлука УС и 113/2017) предвиђено да се зарада исплаћује најмање једном месечно, а најкасније последњег дана у текућем месецу за претходни месец, док је чланом 3. Правилника о пореској пријави за порез по одбитку („Сл. Гласник РС“, бр. 74/2013, 118/2013, 66/2014, 71/2014-испр., 14/2016 и 21/2017) предвиђено да се појединачна пореска пријава подноси пре сваке исплате прихода на који

	уредно, и да Пореска Управа не толерише кашњење са подношењем пријава за порез и доприносе дуже од 30 дана?	се обрачунава и плаћа порез по одбитку, као и пре сваког плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање када се ти доприноси плаћају без исплате зараде. Из наведеног произилази да законска обавеза подношења поједначне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку доспева најкасније последњег дана у текућем месецу за претходни месец. Како је отварање понуда у предметном поступку јавне набавке предвиђено за 29. јун 2018. године, Наручилац ће прихватити као доказ додатног услова Кадровског капацитета под тачком 1., достављање извода из поједначне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку за један од два месеца која непосредно претходе месецу у коме ће се одржати отварање понуда, односно за април или мај 2018. године (како је то захтевано Конкурсном документацијом), ово из разлога што на дан отварања понуда још увек није доспео крајњи законски рок за подношење појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку за мај 2018. године, док је за април 2018. године тај рок доспео 31. маја 2018. године, а све у циљу омогућавања понуђачима да припреме прихватљиву понуду.
5.	Уколико понуђач намерава по основу Закона о раду да ангажује инжењерски кадар за ову јавну набавку, молимо да нам одговорите у којој форми, тј. од ког треба бити издато Решење о именовању одговорног извођача радова (нпр. Код уговора о допунском раду?) Да ли у том случају понуђач издаје Решење о именовању одговорног извођача радова уколико буде изабрани извођач за ову јавну набавку?	У погледу будућег ангажовања инжењера (у случају закључења уговора о јавној набавци) који не морају бити запослени код понуђача, без обзира на облик тог будућег ангажовања, па и у случају ангажовања по уговору о допунском раду, Решења о именовању одговорних извођача радова издаје Извођач радова по уговору о извођењу радова, односно понуђач коме је додељен уговор или неки од чланова групе понуђача којој је додељен уговор.
6.	Молимо да нам појасните зашто група понуђача мора да испуни овај услов везан за ISO сертификате	Законом о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) члан 81. став 2. прописано је да сваки понуђач из групе понуђача мора

	и то сваки члан групе понаособ? Такође, молимо да нам појасните да ли и ви/корисник поседује све наведене ISO сертификате, односно да ли примењујете захтевани систем менаџмента квалитетом. Имајући напред наведено у виду закључак је да наручилац не може конкурсном документацијом захтевати да понуђач поседује стандард који он сам не поседује, а нарочито не може ограничавати конкуренцију.	испунити обавезне услове за учествовање у поступку јавне набавке, а додатне услове испуњавају заједно, осима ако наручилац из оправданаих разлога не одреди другачије. Имајући у виду природу наведених сертификата и сврху у коју су захтевани, у логичкој вези са предметом јавне набавке је да сви извођачи радова у оквиру групе понуђача којој је додељен уговор имају захтеване сертификате. Наиме, потребно је да сва лица ангажована на извршењу уговора која одговарају Наручиоцу за квалитет извршења уговора, располажу одређеним нивоом квалитета који захтевају предметни стандарди. Стандард ISO 9001, који је међународно признати стандард за систем управљања квалитетом, омогућава низ принципа који обезбеђују логичан приступ управљању пословним активностима да доследно остварују задовољство код корисника. Сврха овог стандарда је повећање ефикасности организације кроз примену процесног приступа. Имајући у виду предмет набавке, а то је извођење унутрашњих радова на једној од најзначајнијих и најфреквентнијих установа за лечење деце у земљи и то за време рада у свом пуном капацитету, неопходно је да сви извођачи радова на објекту буду организовани на највишем нивоу у погледу организације градилишта, људстава, самог извођења радова и сл. Поред тога, овај стандард је компатибилан са другим стандардима система менаџмента као што су OHSAS 18001 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду) и ISO 14001(систем управљања заштитом животне средине), које је наручилац такође захтевао као додатни услов. Још једном напомињемо значај предмета набавке, па у том контексту и неопходност поштовања највишег нивоа квалитета заштите живота и здравља на радном месту свих лица запослених на градилишту као и заштите животне средине на и око градилишта, а пре свега имајући у виду намену објекта и категорију болесника и особља у објекту. Конкретно,
--	---	--

	циљ стандарда OHSAS 18001 је да се континуирано смањује ризик професионалне опасности на радном месту, што за узврат побољшава продуктивност компаније, а ефикасност извођача радова и читава организација приликом извођења радова је веома значајна за конкретан пројекат. Напомињемо да наручилац и корисник немају захтеване стандарде, али да то није од значаја за предмет набавке иако корисник свакодневно тежи да оствари у највећој мери захтеве ових стандарда јер је то неопходно имајући у виду његову делатност. Као најбитнија установа у земљи која се бави лечењем најмлађих, неопходно је да свако ко буде изводио радове у предметном објекту задовољи највиши ниво квалитета захтева ових стандарда. Већ смо напоменули да наручилац не сме дозволити калкулисање са квалтетом у погледу организације градилишта и људства и да сваку могућу грешку мора свести на минимум, а захтевани стандарди то управо омогућавају. Велика фреквенција особља и пацијената разних категорија на дневном нивоу, захтева да се радови изводе уз минимална ремећења процеса рада и уз непрекорну контролу функционисања свих инсталација и опреме.
--	--

Комисија за јавну набавку

