



Република Србија

ВЛАДА

**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ
ЈАВНИМ УЛАГАЊИМА**

Немањина 11, Београд

Број: 404-02-19/2017-01

06.09.2018. године

На основу члана 107. став 3. и члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама Републике Србије („Сл. гласник РС”, број 124/12, 14/2015 и 68/2015; У даљем тексту: Закон), Одлуке о покретању поступка број: 404-02-19/2017-01 од 23. августа 2018. године и Решења о образовању комисије за јавну набавку број: 404-02-19/2017-01 од 23. августа 2018. године, сагласно Извештају о стручној оцени понуда број: 404-02-19/2017-01 од 05. септембра 2018. године, а у вези са Законом о потврђивању оквирног уговора о зајму Ф/П 1739 између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије („Службени гласник РС” – Међународни уговори”, број 1/12) и Закључком Владе Републике Србије број: 05 48-5555/2016 од 13. јуна 2016. године и број: 05 48-1/2017 од 4. јануара 2017. године, в.д. директора Канцеларије за управљање јавним улагањима, доноси

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

1. Додељује се уговор о јавној набавци: „Извођење додатних грађевинских радова неопходних за завршетак објекта хирургије КБЦ «Др Драгиша Мишовић»-други део”, број набавке ОП/4-2017/РД/ПП-6, групи понуђача: „Модулор д.о.о. Београд“ са седиштем у Београд-Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 1, као Носиоцу посла, који је поднео заједничку понуду са члановима групе: „ГП Бест изградња доо Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, ул. Трг Републике 10; „Инсталатер доо Београд“ са седиштем у Београду-Земун, ул. Далматинске загоре бр. 103; „Elektromont -ilt doo“ са седиштем у Београду-Сурчин, ул. Балканска 108; „Elconic doo Beograd“ са седиштем у Београду-Вождовац, ул. Мокролушка 21 и „Тесла системи доо Београд“ са седиштем у Београду -Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 32а, понуда број: 09-4662/18 од 03.09.2018. године са најнижом понуђеном ценом од 29.998.181,82 динара без ПДВ, односно 35.989.875,89 динара са ПДВ, у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, спроведеном у оквиру пројекта: Истраживање и развој у јавном сектору, потпројекат: Модернизација КБЦ “Др Драгиша Мишовић”, а по позиву за подношење понуда упућеном групи понуђача: „Модулор д.о.о. Београд“ са седиштем у Београд-Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 1, као Носиоцу посла, који је поднео заједничку понуду са члановима групе: „ГП Бест изградња доо Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, ул. Трг Републике 10; „Инсталатер

доо Београд“ са седиштем у Београду-Земун, ул. Далматинске загоре бр. 103; „Elektromont -ilt doo“ са седиштем у Београду-Сурчин, ул. Балканска 108; „El-conic doo Beograd“ са седиштем у Београду-Вождовац, ул. Мокролушка 21 и „Тесла системи доо Београд“ са седиштем у Београду -Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 32а, дана 23.08.2018. године и на основу Обавештења о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и Конкурсне документације, који су објављени на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на интернет страницама наручиоца дана 23.08. 2018. године.

2. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страницама наручиоца у року од три дана од дана њеног доношења.

О бразложење

У складу са Планом јавних набавки за 2018. годину, в.д. директора Канцеларије за управљање јавним улагањима донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке бр. 404-02-19/2017-01, 23. августа 2018. године, чији је предмет: „Извођење додатних грађевинских радова неопходних за завршетак објекта хирургије КБЦ «Др Драгиша Мишовић»-други део», број набавке ОП/4-2017/РД/ПП-6.

Управа за јавне набавке дала је мишљење бр. 404-02-3399/18 од 14.08.2018. године у коме наводи да је утврђен основ за спровођење преговарачког поступака без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 5) Закона.

Подаци о првобитно закљученом уговору: Уговор о извођењу грађевинских радова неопходних за завршетак објекта хирургије КБЦ „Др Драгиша Мишовић“, број 404-02-19/2017-1 закључен 18.10.2017. године у отвореном поступку јавне набавке, бр. јавне набавке ОП/4-2017/РД са добављачем: „Модулор д.о.о. Београд“ са седиштем у Београд-Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 1, као Носиоцем посла, који је поднео заједничку понуду са члановима групе: „ГП Бест изградња доо Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, ул. Трг Републике 10; „Инсталатер доо Београд“ са седиштем у Београду-Земун, ул. Далматинске загоре бр. 103; „Elektromont -ilt doo“ са седиштем у Београду-Сурчин, ул. Балканска 108; „El-conic doo Beograd“ са седиштем у Београду-Вождовац, ул. Мокролушка 21 и „Тесла системи доо Београд“ са седиштем у Београду -Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 32а, вредност уговора: 342.627.729,26 динара без ПДВ-а.

Основ за примену преговарачког поступка и подаци који оправдавају његову примену:

1), Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда спроводи се у складу са чланом 36. став 1. тачка 5. Закона („У случају додатних услуга или радова који нису били укључени у првобитни пројекат или у првобитан уговор о јавној набавци, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, под условом да се уговор закључи са првобитним добављачем, да укупна вредност свих додатних услуга или радова (непредвиђени радови) није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године и да:

- (1) се такве додатне услуге или радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или
- (2) су такве услуге или радови, које би наручилац могао набавити одвојено од извршења

првобитног уговора, неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.“

2) Током извођења радова, услед околности које није било могуће предвидети приликом изrade техничке документације, односно у току спровођења отвореног поступка јавне набавке или због пропуста пројектанта, утврђено је од стране стручног надзора да је неопходно ради извршења целокупног уговора извести додатне радове.

Стручни надзор је дао образложение у коме је оправдао потребу за извођењем ових радова у смислу прописа који регулишу материју везану за планирање и изградњу објеката. Додатни радови у конкретном случају према мишљењу стручног надзора су такве природе да се не могу раздвојити у техничком и економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или су такви радови које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, али су неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Радови који су предмет додатних радова нису били укључени у првобитно закључени уговор, односно нису били предмет техничке спецификације на основу које је извођач радова доставио своју понуду. Такође, напомињемо да су понуђачи давали своје понуде на основу техничке спецификације, односно пројектне документације која им је била доступна.

Пројекат реконструкције и санације објекта Хирургије КБЦ „Др Драгиша Мишовић“ израђен је 2011. године од стране Саобраћајног института ЦИП. У периоду од 2011. године до 2016. године, по овом пројекту су извођени радови у три фазе: из донације америчке владе, донације турске владе и из буџета града Београда. Објекат није био у функцији после завршених радова, тј. операционе сале и опрема и системи који су урађени у овим фазама никада нису пуштени у рад. Предмет основног уговора су били преостали радови које је потребно извести како би објекат био доведен у функционално стање.

Како ревизија пројекта није рађена, у току извођења радова, услед непредвиђених околности јавила се потреба за извођењем додатних радова. Ови радови нису били укључени у првобитни пројекат, а неопходни су за извршење целокупног уговора о јавној набавци и такви радови се не могу раздвојити у техничком и економском смислу од првобитног уговора, а да се при томе не би проузроковале несразмерно велике техничке тешкоће, односно трошкови за Наручиоца или су такве природе да би их наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, али су неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци. Генерално, стање објекта је значајно нарушено, протеком година, од изrade пројекта до извођења радова, па је неопходност додатних радова управо резултат ове околности, која је тек непосредно утврђена у току извођења радова по основном уговору.

Један део додатних радова, као и код првог преговарачког поступка, су углавном последица неусаглашености пројекта и предмера радова као саставних делова техничке документације. Наиме, пропустом пројектанта поједине позиције су „испуштене“ из предмера радова, а део су пројекта, и као такве по својој природи су неопходне за завршетак појединих позиција и комплетних радова.

Такође, у току извођења радова, појавили су се непредвиђени радови који због објективних околности нису могли бити констатовани ни приликом израде проектне документације, а ни у току прегледа објекта од стране извођача и стручног надзора пре почетка извођења радова, као и непредвиђени радови који су се јавили због неусаглашености пројекта архитектуре са пројектима инсталација и због потребе усаглашавања са стварним стањем на објекту. Та неусаглашеност резултира непходношћу да се уговоре поједине позиције како би се комплетирале друге, већ уговорене позиције и остварила сврха њиховог извођења, односно постигла захтевана намена.

Највећи део ових додатних радова условљено је препројектовањем сутерена 2 и 3, које је било предмет првог преговарачког поступка јавне набавке. Подсећамо да је дошло до набавке нове медицинске опреме и то у већем обиму него што је раније планирано, а све по захтеву корисника објекта који је предмет реконструкције. За ту опрему је неопходно било обезбедити услове за уградњу, а самим тим и несметан рад, у свему према условима и захтевима испоручилаца опреме. Неопходност да се обезбеди адекватан простор за смештај и употребу нових апаратова у погледу величине, инсталација и ојачања, условила је да се због пренамене простора, изврши и препројектовање сутерена 2 и 3, а који су иначе били предмет реконструкције и адаптације.

Измена пројекта условила је потребу извођења додатних радова неопходних како би простор у потпуности био функционалан за инсталирање и исправан рад набављене опреме. Напомињемо да је пројектом пренамене обухваћено препројектовање кухиње у простор за смештај стерилизације и магнетне резонанце и скенера, а котларница и магацин кухиње, препројектовани су у простор централне гардеробе за 250 корисника, магацин санитетског материјала и део стерилизације тј. просторија за смештај машине за прање кревета и уређаја за припрему воде за стерилизацију. Ови додатни радови обухватају:

- Грађевинске и архитектонско грађевинске радове - рушење зидова, пробијање отвора у конструкцијним зидовима, израду ојачања код нових отвора за врата и других отвора за пролаз инсталација, насилање тутцаником и шљунком и израду подне плоче у делу некадашње котларнице, ископ земље у кампадама због продубљивања лифтовског окна за лифт од 1600 кг и лифт од 400 кг који се спуштају за једну етажу, бетонирање подне плоче и зидова лифтовских окана која се продубљују, израду преградних зидова од гипса, алуминијумска врата, преграде и прозоре у складу са наменом просторија, уградњу противпожарних врата у складу са законском регулативом, завршну обраду зидова, подова и плафона.
- Инсталације ВиК – инсталације водовода, канализације и хидрантске мреже према новопројектованом решењу, као и санитарије и преграде у санитарним чворовима
- Електро инсталације – енергетске инсталације за напајање планиране опреме и енергетске инсталације за општу потрошњу, све инсталације слабе струје (рачунарска, телефонска, видео надзор, дојава пожара, озвучење, контрола приступа)
- Термотехничке инсталације - вентилација и климатизација, инсталација грејања
- Лифтови – радови на доради лифтовских постројења за лифтове од 1600 кг и 400 кг.

Подсећамо да се због пренамене сутерна 2. и 3. неће изводити уговорени радови на кухињи, малотеретном лифту који је пројектован за потребе повезаности рада кухиње и магацина хране и на самом магацину хране, тако да ови радови представљају мањак радова у приближном износу од 8.700.000,00 РСД без ПДВ.

Напомињемо да су средстава за јавне набавке Наручиоца обезбеђена Оквирним уговором о зајму између Републике Србије и Банке за развој Савета Европе (ЦЕБ), Ф/П 1739, закљученим дана 4. новембра 2011. године у Паризу, који је ратификован Законом о потврђивању Оквирног уговора о зајму између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије („Службени гласник РС“ – Међународни уговори”, број 1/12). Пројекат који се финансира из ових средстава обухвата следеће потпројекте:

1. Реконструкција Универзитетске дечје болнице „Тиршова“ Београд;
2. Реконструкција и модернизација Института за неурохирургију, Београд;
3. Реконструкција постојећег и изградња новог објекта Института за кардиоваскуларне болести „Дедиње“, Београд;
4. Реконструкција и модернизација Клиничког центра „Др Драгиша Мишовић“;
5. Реконструкција и адаптација Ургентног центра, Београд;
6. Реконструкција и надоградња Клиничко – болничког центра „Земун“, Земун – Београд;
7. Реконструкција и модернизација Клинике за гинекологију и акушерство „Вишеградска“, Београд.

Сходно наведеним уговорима, све набавке се дефинишу искљично према захтевима корисника, док Наручилац само спроводи поступак јавне набавке. Посећамо да је отворени поступак јавне набавке за предметне радове покренут 26.05.2017. године, када наручилац није имао сазнања да је потребно извршити припрему и обезбеђивање простора за медицинску опрему, јавна набавка бр. IOP/6-2017/RD, за коју је набавка покренута касније односно 8.8.2017. године. Тек накнадно, у току извођења радова, када је опрема требало да се испоручи, а по обавештењу од стране испоручиоца опреме, утврђена је потреба за пренаменом појединачних делова објекта који су иначе предмет извођења радова, како би опрема могла бити смештена у адекватан простор и самим тим била функционална. Из наведеног разлога, извршено је препројектовање сутерена 2 и 3, што је било предмет додатних радова у проговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда бр. ЈН, ОП/4-2017/РД/ПП-2 (позитивно мишљење Управе за јавне набавке бр. 404-02-2329/18 од 11.06.2018. године). Техничка документација извођачког пројекта измена сутерена 2 и 3 садржи следеће пројекте:

- пројекат архитектуре
- пројекат конструкције
- пројекат водовода и канализације
- пројекат електро инсталација
- пројекат телекомуникационих и сигналних инсталација

- пројекат термотехничких инсталација
- елаборат заштите од пожара.

У складу са претходно изнетим, Управа за јавне набавке, дала је горе наведено мишљење о основаности примене преговарачког поступка јавне набавке.

У складу са Водичем за набавке ЦЕБ, дана 21.08.2018. године Наручилац је обавестио Банку за развој Савета Европе о намери покретања поступка за предметну јавну набавку. Дана 22.08.2018. године, надлежни орган Банке за развој Савета Европе, дао је сагласност на конкурсну документацију.

Наручилац је дана 23.08.2018. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке бр. 404-02-19/2017-01.

Позив за подношење понуда упућен је електронском поштом Извођачу радова по основном уговору, групи понуђача: „Модулор д.о.о. Београд“ са седиштем у Београд-Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 1, као Носиоцу посла, који је поднео заједничку понуду са члановима групе: „ГП Бест изградња доо Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, ул. Трг Републике 10; „Инсталатер доо Београд“ са седиштем у Београду-Земун, ул. Далматинске загоре бр. 103; „Elektromont -ilt doo“ са седиштем у Београду-Сурчин, ул. Балканска 108; „El-conic doo Beograd“ са седиштем у Београду-Вождовац, ул. Мокролушка 21 и „Тесла системи доо Београд“ са седиштем у Београду-Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 32а, дана 23.08.2018. године.

Обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на интернет страници Наручиоца дана 23. августа 2018. године. Обавештење о продужетку рока за подношење понуда објављено је на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на интернет страници наручиоца дана 30. августа 2018. године.

Процењена вредност јавне набавке износи: 29.998.181,82 динара без ПДВ.

Поступак јавног отварања понуда вођен је у просторијама Наручиоца, Канцеларија за управљање јавним улагањима, Влада Републике Србије, Београд, Крунска 58, дана 04. септембра 2018. године са почетком у 13.00 часова, од стране Комисије за јавну набавку.

Благовремено тј. до дана 04. септембра 2018. године до 11.00 часова, пристигле су понуде следећих понуђача и то по наведеном редоследу:

Редни и број	Број под којим је понуда заведена код Наручиоца	Назив или шифра и адреса понуђача	Датум пријема	Час
1.	404-02-90/18	Група понуђача: „Модулор доо Београд“ са седиштем у Београду-Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 61, као Носилац посла, који је	04.09.2018. године	09.40

		поднео заједничку понуду са члановима групе: „ГП Бест изградња доо Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, ул. Трг Републике 10; „Инсталатер доо Београд“ са седиштем у Београду-Земун, ул. Далматинске загоре бр. 103; „Elektromont -ilt doo“ са седиштем у Београду-Сурчин, ул. Балканска 108; „El-conic doo Beograd“ са седиштем у Београду-Вождовац, ул. Мокролушка 21 и „Тесла системи доо Београд“ са седиштем у Београду -Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 32а.	
--	--	--	--

Није било неблаговремених понуда.

Поступак јавног отварања понуда и поступак преговарања спроведен је дана 04. септембра 2018. године са почетком у 13.00 часова.

О спроведеном поступку јавног отварања понуда и поступку преговарања, Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) је сачинила Записник број: 404-02-19/2017-01 од 04. септембра 2018. године, који је електронском поштом достављен понуђачу који је поднео понуду.

Комисија је спровела поступак прегледа и стручне оцене понуда у периоду од 04. до 05. септембра 2018. године, о чему је сачињен Извештај о стручној оцени понуда број: 404-02-19/2017-01 од 05.09.2018. године и у коме је утврђено следеће:

Поднета је понуда групе понуђача: „Модулор д.о.о. Београд“ са седиштем у Београд-Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 1, ПИБ: 100829676, МБ: 06042902, као Носилац посла, који је поднео заједничку понуду са члановима групе: „ГП Бест изградња доо Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, ул. Трг Републике 10; „Инсталатер доо Београд“ са седиштем у Београду-Земун, ул. Далматинске загоре бр. 103; „Elektromont -ilt doo“ са седиштем у Београду-Сурчин, ул. Балканска 108; „El-conic doo Beograd“ са седиштем у Београду-Вождовац, ул. Мокролушка 21 и „Тесла системи доо Београд“ са седиштем у Београду -Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 32а, понуда број: 09-4662/18 од 03.09.2018. године.

Комисија је извршила проверу рачунске исправности понуде и констатовала да је понуда рачунски исправна и да нема рачунских грешака.

Понуђена цена из понуде износи: 29.991.563,24 динара без ПДВ, односно 35.989.875,89 динара са ПДВ.

Елеменат преговарања: цена.

Како овлашћени представник понуђача није присуствовао поступку отварања понуда и поступку преговарања, у складу са одредбама Конкурсне документације, коначном ценом сматра се она цена која је дата у достављеној понуди, па се у том смислу износ од 29.991.563,24 динара без ПДВ има сматрати коначном понуђеном ценом.

Комисија констатује да је понуда предметног понуђача благовремена, одговарајућа, нема битних недостатака, не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Из документације достављене у понуди овог понуђача, произилази да понуда овог понуђача испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и Конкурсне документације.

Критеријум за оцењивање понуде: најнижа понуђена цена.

Комисија за јавну набавку није приступила рангирању прихватљивих понуда применом критеријума најнижа понуђена цена, с обзиром да је у поступку предметне јавне набавке поднета само једна понуда.

На основу свега изнетог, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда групе понуђача: Привредно друштво за грађевинарство трговину и услуге групе понуђача: „Модулор д.о.о. Београд“ са седиштем у Београд-Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 1, као Носиоца посла, који је поднео заједничку понуду са члановима групе: „ГП Бест изградња доо Нови Сад“ са седиштем у Новом Саду, ул. Трг Републике 10; „Инсталатер доо Београд“ са седиштем у Београду-Земун, ул. Далматинске загоре бр. 103; „Elektromont -ilt doo“ са седиштем у Београду-Сурчин, ул. Балканска 108; „El-conic doo Beograd“ са седиштем у Београду-Вождовац, ул. Мокролушка 21 и „Тесла системи доо Београд“ са седиштем у Београду -Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 32а, понуда број: 09-4662/18 од 03.09.2018. године, са понуђеном ценом од 29.991.563,24 динара без ПДВ, односно 35.989.875,89 динара са ПДВ, поднета у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 5) Закона, за јавну набавку: „Извођење додатних грађевинских радова неопходних за завршетак објекта хирургије КБЦ «Др Драгиша Мишовић»-други део», број набавке ОП/4-2017/РД/ПП-6, прихватљива и једина прибављена понуда и предложила је наручиоцу да донесе одлуку о додели уговора и уговор о извођењу додатних грађевинских радова неопходних за завршетак објекта хирургије КБЦ «Др Драгиша Мишовић»-други део, додели овом понуђачу.

Прилог и саставни део Извештаја о стручној оцени понуда чини Табела за стручну оцену понуда-контролна листа понуђача, на основу које је овај извештај и сачињен и коју је Комисија за јавну набавку сачинила и користила приликом прегледа и стручне оцене понуда

О резултату стручне оцене понуде, Наручилац је дана 05.09.2018. године обавестио надлежни орган Банке за развој Савета Европе. Дане 05. септембра 2018. године, надлежни орган Банке за развој Савета Европе, дао је сагласност на достављени извештај.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

Поука о правном леку:

Захтев за заштиту права може да поднесе понуђач, односно заинтересовано лице које има интерес за доделу уговора у овом поступку јавне набавке и које је претрпело или би могло да претрпи штету због поступања наручиоца противно одредбама Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон). Подносилац захтева је дужан да уплати таксу на рачун буџета Републике Србије у износу који је одређен Законом.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки на адресу: Немањина 22-26, 11000 Београд. Рок за подношење захтева за заштиту права је 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права доставља се наручиоцу непосредно, електронском поштом на адресу: procurement.rd@pim.gov.rs или факсом на број +381 11 3617-737 или препорученом пошиљком са повратницом.

