



Република Србија

ВЛАДА

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ  
ЈАВНИМ УЛАГАЊИМА

Немањина 11, Београд

Број: 404-02-8/2018-01

16. март 2020. године

На основу члана 107. став 3. и члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама Републике Србије („Сл. гласник РС”, број 124/12, 14/2015 и 68/2015; У даљем тексту: Закон), Одлуке о покретању поступка број: 404-02-8/2018-01 од 21. фебруар 2020. године и Решења о образовању комисије за јавну набавку број: 404-02-8/2018-01 од 21. фебруара 2020. године, сагласно Извештају о стручној оцени понуда број: 404-02-8/2018-01 од 02. март 2020. године, а у вези са Законом о потврђивању оквирног уговора о зајму Ф/П 1739 између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије („Службени гласник РС” – Међународни уговори”, број 1/12) и Закључком Владе Републике Србије број: 05 48-5555/2016 од 13. јуна 2016. године и број: 05 48-1/2017 од 4. јануара 2017. године, в.д. директора Канцеларије за управљање јавним улагањима, доноси

**ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА**

1. Додељује се уговор о јавној набавци: „Извођење додатних радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хирушких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитеатара на објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“ део II, број набавке: ОП/14-2018/РД/ПП-14-17“, Групи понуђача: “GRAĐEVINSKO PROIZVODNO-PROMETNO I USLUŽNO EKSPORT-IMPORT PREDUZEĆE TONČEV GRADNJA DOO SURDULICA” са седиштем у Сурдулици, ул. Петог септембра бр. 5, као Носиоцу посла, „Друштво за завршне радове у грађевинарству, антикорозивну заштиту, спољну и унутрашњу трговину ЈАДРАН ДОО БЕОГРАД“, са седиштем у Београду, ул. Корнатска бр. 2 и „W.D. CONCORD WEST DOO BEOGRAD (PALILULA)“, са седиштем у Београду (Палилула), ул. Зрењанински пут 150а, са подизвођачем: „GARDAL DOO PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I KONSALTING NIŠ“, са седиштем у Нишу-Медијана, ул. Хајдук Станкова, локал бр. 38, понуда број: 34 од 29.02.2020. године са најнижом понуђеном ценом од 11.158.343,30 динара без ПДВ, односно 13.390.011,96 динара са ПДВ, у преговарачком поступку

без објављивања позива за подношење понуда, спроведеном у оквиру пројекта: Истраживање и развој у јавном сектору, потпројекат: Модернизација Универзитетске дечје клинике „Тиршова“ II део, а по позиву за подношење понуда упућеном Групи понуђача: „GRAĐEVINSKO PROIZVODNO-PROMETNO I USLUŽNO EKSPORT-IMPORT PREDUZEĆE TONČEV GRADNJA DOO SURDULICA“ са седиштем у Сурдулици, као Носиоцу посла, „Друштво за завршне радове у грађевинарству, антикорозивну заштиту, спољну и унутрашњу трговину ЈАДРАН ДОО БЕОГРАД“, са седиштем у Београду и „W.D. CONCORD WEST DOO BEOGRAD (PALILULA)“, са седиштем у Београду (Палилула), са подизвођачем: „GARDAL DOO PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I KONSALTING NIŠ“, са седиштем у Нишу-Медијана, дана 24.02.2020. године и на основу Обавештења о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и Конкурсне документације, који су објављени на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на интернет страницама наручиоца дана 24.02.2020. године.

2. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страницама наручиоца у року од три дана од дана њеног доношења.

### О б р а з л о ж е њ е

У складу са Планом јавних набавки за 2020. годину, в.д. директора Канцеларије за управљање јавним улагањима донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке бр. 404-02-8/2018-01, од 21. фебруар 2020. године, чији је предмет: „Извођење додатних радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хирушких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитетара на објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“ део II., број набавке ОП/14-2018/РД/ПП-14-17.

Управа за јавне набавке дала је мишљење бр. 404-02-401/20 од 03.02.2020. године у коме наводи да је утврђен основ за спровођење преговарачког поступака без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 5) Закона.

Подаци о првобитно закљученом уговору: Уговор о извођењу радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хирушких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитетара на објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“, број 404-02-8/2018-01 закључен 24.08.2018. године у отвореном поступку јавне набавке, бр. јавне набавке ОП/14-2018/РД са добављачем: Група понуђача: „GRAĐEVINSKO PROIZVODNO-PROMETNO I USLUŽNO EKSPORT-IMPORT PREDUZEĆE TONČEV GRADNJA DOO SURDULICA“ са седиштем у Сурдулици, као Носилац посла, „Друштво за завршне радове у грађевинарству, антикорозивну заштиту, спољну и унутрашњу трговину ЈАДРАН ДОО БЕОГРАД“, са седиштем у Београду и „W.D. CONCORD WEST DOO BEOGRAD (PALILULA)“, са седиштем у Београду (Палилула), са подизвођачем: „GARDAL DOO PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I KONSALTING NIŠ“, са седиштем у Нишу-Медијана, вредност уговора: 156.779.319,46 динара без ПДВ-а.

На основу Мишљења Управе за јавне набавке број 404-02-2652/19 од 11. јуна 2019. године, спроведен је преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, број ОП/14-2018/РД/ПП-14 (Обавештење о покретању преговарачког поступка је објављено на Порталу јавних набавки дана 24.06.2019. године) за први део додатних радова. У предметном поступку

јавне набавке, са првобитним извођачем, закључен је Анекс уговора за првобитне додатне радове чија је уговорена вредност била 10.361.216,84 РСД.

Основ за примену преговарачког поступка и подаци који оправдавају његову примену:

1), Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда спроводи се у складу са чланом 36. став 1. тачка 5. Закона („У случају додатних услуга или радова који нису били укључени у првобитни пројекат или у првобитан уговор о јавној набавци, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, под условом да се уговор закључи са првобитним добављачем, да укупна вредност свих додатних услуга или радова (непредвиђени радови) није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године и да:

- (1) се такве додатне услуге или радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или
- (2) су такве услуге или радови, које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.“

2) Објекат Универзитетске дечје клинике у Тиршовој улици је грађен у периоду од 1936. до 1940. године, затим тешко оштећен у бомбардовању Београда 1944. године, а реновиран је и завршен у послератном периоду. Аутентични објекат је био спратности Пo+ВPr+3.

Зграда је непокретно културно добро, означено као споменик културе и представља изразит пример стила српске модерне. Након тога више пута у различитим временским периодима и стихијски рађене су делимичне реконструкције, доградње, адаптације и санације објекта и инсталација. Тренутна спратност објекта је (Пo+)П+5+Пк, укупне бруто површине око 11.000 м<sup>2</sup>.

Предмет основног уговора је извођење радова на:

1. Санацији и адаптацији педијатријских амбуланти, хематолошке дневне болнице и хола на нивоу 1. спрата
2. Санацији и адаптацији хируршких амбуланти на нивоу приземља
3. Реконструкцији амфитеатра
4. Замени лантерни и спољно уређење

Током извођења радова, услед околности које није било могуће предвидети и утврдити приликом припреме инвестиционо-техничке документације од стране Саобраћајног института „ЦИП“ као пројектанта, утврђено је од стране стручног надзора да је неопходно извести и додатне (непредвиђене) радове. Извођач радова је доставио стручном надзору материјал за уговарање предметних додатних радова на које је стручни надзор дао образложење у коме је образложио потребу за извођењем ових радова у смислу прописа који регулишу материју везану за планирање и изградњу објекта. Генерално, стање објекта је нарушено, па је неопходност додатних радова управо резултат ове околности, која је тек непосредно утврђена у току извођења радова по основном уговору.

Такође, у току извођења радова, појавили су се непредвиђени радови који због објективних околности нису могли бити констатовани ни приликом израде пројектне документације, а ни у току прегледа објекта од стране извођача и стручног надзора пре почетка извођења радова, као и непредвиђени радови који су се јавили због неусаглашености пројекта архитектуре са пројектима инсталација и због потребе усаглашавања са стварним стањем на објекту. Та неусаглашеност резултира непходношћу да се уговоре поједине позиције како би се комплетирале друге, већ уговорене позиције и остварила сврха њиховог извођења, односно постигла захтевана намена.

У току извођења радова након прегледа техничке документације, уговорених и изведенih радова, утврђена је потреба за непредвиђеним (додатним) радовима:

- Архитектонско грађевински радови:

Потреба за извођењем ове врсте радова утврђена је у току самог извођења уговорених радова и односи се на: радове које је потребно извести након демонтаже постојећег спуштеног плафона, радове које је потребно извести на замени дотрајале фасадне столарије, радови на постављању лантерни (измена дебљине калјеног стакла), радови на формирању ПП ниша ради смештања постојећих разводних ормана, неопходни радови на формирању ревизија у спуштеном плафону, радови на постављању епоксидне облоге пода у амфитетру, радови на постављању пријемних места у пријемницама, радови на постављању водонепропусних и мирисонепропусних поклопаца на шахт поклопцима у појединим хирушким амбулантама, радови на уградњи и радови на уградњи туш кабина у две амбуланте.

- Машинарске инсталације:

У току извођења радова, након демонтаже постојећег спуштеног плафона установљено је да целом дужином блока хирушким амбуланти (централни пријемни хол, амбуланте бр: 2,3,4,5,6,8,9,10,11,12 и 13) пролази траса главног вода топловода од топлотне подстанице ка осталим деловима клинике. Након детаљног прегледа установљено је да је неопходно заменити изолацију целом дужином трасе, која је ујако лошем стању, дотрајале делове цевовода и вентиле јер након завршетка адаптације и монтаже новог спуштеног то неће бити могуће. У току пројектовања пројектант није сагледао ову позицију те стога и није садржана у предмеру и предрачууну пројекта као ни у уговореној понуди.

- Електроенергетске инсталације:

Након детаљног прегледа и испитивања постојећег стања на објекту утврђено је да је неопходно извршити и радове на постојећим главним разводним орманима описане у позицијама (3.01 – 3.09), што није превиђено пројектом, како би било могуће обезбедити напајање новопројектованих разводних ормана у оквиру педијатријских и хирушким амбуланти.

Услед накнадне делимичне реорганизације одељења и постављања додатне медицинске опреме, неопходно је постојећи разводни орман RO-DU прилагодити новом решењу електричног напајања и замене новим. У току пројектовања пројектант није могао да сагледа ову позицију те стога и није садржана у предмеру и предрачууну пројекта као ни у уговореној понуди.

Додатни радови у конкретном случају су такве природе да се не могу раздвојити у техничком и економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или су такви радови које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, али су неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Радови који су предмет додатних радова нису били укључени у првобитно закључени уговор, односно нису били предмет техничке спецификације на основу које је извођач радова доставио своју понуду. Такође, напомињемо да су понуђачи давали своје понуде на основу техничке спецификације, односно проектне документације која им је била доступна.

Ови радови нису били укључени у првобитни пројекат израђен од стране Саобраћајног института ЦИП, а неопходни су за извршење целокупног уговора о јавној набавци и такви радови се не могу раздвојити у техничком и економском смислу од првобитног уговора, а да се при томе не би проузроковале несразмерно велике техничке тешкоће, односно трошкови за Наручиоца или су такве природе да би их наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, али су неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Важно је напоменути да су представа за овај пројекат обезбеђена Оквирним уговором о зајму између Републике Србије и Банке за развој Савета Европе (ЦЕБ), Ф/П 1739, закљученим дана 4. новембра 2011. године у Паризу, који је ратификован Законом о потврђивању Оквирног уговора о зајму између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије („Службени гласник РС“ – Међународни уговори”, број 1/12).

Сходно наведеном уговору, све набавке радова које су предмет овог пројекта се дефинишу искљичиво према потребама корисника, а на основу техничке документације израђене од стране Саобраћајног института ЦИП из Београда, док Наручилац само спроводи поступак јавне набавке.

Имајући у виду напред наведено, према мишљењу стручног надзора, непредвиђени радови представљају неопходан и логичан део радова који се морају извести да би се уредно, ефикасно и са трајношћу за дужи временски период завршио започети посао тј. уговорени радови.

У складу са претходно изнетим, Управа за јавне набавке, дала је горе наведено мишљење о основаности примене преговарачког поступка јавне набавке.

У складу са Водичем за набавке ЦЕБ, дана 10.02.2019. године, Наручилац је обавестио Банку за развој Савета Европе о намери покретања поступка за предметну јавну набавку. Дана 13.02.2020. године, надлежни орган Банке за развој Савета Европе, дао је сагласност на План набавки и на конкурсну документацију.

Наручилац је дана 21.02.2020. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке бр. 404-02-8/2018-01.

Позив за подношење понуда упућен је дана 24.02.2020. године електронском поштом Извођачу радова по основном уговору, Групи понуђача: “GRAĐEVINSKO PROIZVODNO-PROMETNO I USLUŽNO EKSPORT-IMPORT PREDUZEĆE TONČEV GRADNJA DOO SURDULICA” са

седиштем у Сурдулици, као Носиоцу посла, „Друштво за завршне радове у грађевинарству, антикорозивну заштиту, спољну и унутрашњу трговину ЈАДРАН ДОО БЕОГРАД“, са седиштем у Београду и „W.D. CONCORD WEST DOO BEOGRAD (PALILULA)“, са седиштем у Београду (Палилула), са подизвођачем: „GARDAL DOO ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ПРОЈЕКТОВАЊЕ, ИНЖЕНЈЕРИНГ И КОНСАЛТИНГ НИШ“, са седиштем у Нишу-Медијана.

Обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на интернет страницама Наручиоца дана 24.02.2020. године.

Процењена вредност јавне набавке износи: 11.158.343,30 РСД без ПДВ.

Поступак јавног отварања понуда и поступак преговарања вођен је у просторијама Наручиоца, Канцеларија за управљање јавним улагањима, Влада Републике Србије, Београд, Крунска 58, дана 02. март 2020. године са почетком у 13.00 часова, од стране Комисије за јавну набавку.

Благовремено тј. до дана 02.03.2019. године до 11.00 часова, пристигла је понуда следећег понуђача:

Редни и број	Број под којим је понуда заведена код Наручиоца	Назив или шифра и адреса понуђача	Датум пријема	Час
1.	/	Група понуђача: “GRAĐEVINSKO PROIZVODNO-PROMETNO I USLUŽNO EKSPORT-IMPORT ПРЕДУЗЕЋЕ ТОНЧЕВ ГРАДЊА DOO SURDULICA” са седиштем у Сурдулици, ул. Петог септембра бр. 5, као Носилац посла, „Друштво за завршне радове у грађевинарству, антикорозивну заштиту, спољну и унутрашњу трговину ЈАДРАН ДОО БЕОГРАД“, са седиштем у Београду, ул. Корнатска бр. 2 и „W.D. CONCORD WEST DOO BEOGRAD (PALILULA)“, са седиштем у Београду (Палилула), ул. Зрењанински пут 150а, са подизвођачем: „GARDAL DOO ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ПРОЈЕКТОВАЊЕ, ИНЖЕНЈЕРИНГ И КОНСАЛТИНГ НИШ“, са	02.03.2020. г	10.04

		седиштем у Нишу-Медијана, ул. Хајдук Станкова, локал бр. 38,	
--	--	---	--

Није било неблаговремених понуда.

Поступак јавног отварања понуда и поступак преговарања спроведен је дана 02. марта 2020. године са почетком у 13.00 часова.

О спроведеном поступку јавног отварања понуда и поступку преговарања, Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) је сачинила Записник број: 404-02-8/2018-01 од 02. марта 2020. године о отварању понуда и поступку преговарања, који је уручен присутном овлашћеном представнику понуђача.

Комисија за јавну набавку је спровела поступак прегледа и стручне оцене понуда, у коме је утврђено следеће:

1. Понуда понуђача: Група понуђача: „GRAĐEVINSKO PROIZVODNO-PROMETNO I USLUŽNO EKSPORT-IMPORT PREDUZEĆE TONČEV GRADNJA DOO SURDULICA“ са седиштем у Сурдулици, ул. Петог септембра бр. 5, „Društvo za završne radove u građevinarstvu, antikorozivnu заштиту, спојну и унутрашњу трговину JADRAN DOO BEOGRAD“, са седиштем у Београду, ул. Корнатска бр. 2 и „W.D. CONCORD WEST DOO BEOGRAD (PALILULA)“, са седиштем у Београду (Палилула), ул. Зрењанински пут 150а, која је поднела понуду са подизвођачем: „GARDAL DOO PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I KONSALTING NIŠ“, са седиштем у Нишу-Медијана, ул. Хајдук Станкова, локал бр. 38, понуда број: 34 од 29.02.2020. године.

Понуђена цена из понуде износи: 11.158.343,30 динара без ПДВ, односно 13.390.011,96 динара са ПДВ.

Елеменат преговарања: цена.

Поступак преговарања се спровео у складу са условима из Конкурсне документације и то: „Након отварања писане понуде, спровело се непосредно преговарање између представника понуђача и Комисије за јавну набавку у једном кругу са вођењем записника о преговарању. Представник понуђача позван је да се усмено изјасни на записник о цени радова у смислу да ли умањује цену у односу на цену која је дата у понуди и за колико. Понуђена цена у поступку преговарања, не може бити већа од цене дате у понуди. Када се представник понуђача изјасни о цени, таква цена сматраће се коначном и поступак преговарања је окончан. Ако овлашћени представник понуђача не присуствује поступку преговарања, сматраће се коначном ценом она цена која је дата у достављеној понуди.“

На питање Комисије за јавну набавку да ли понуђач умањује цену у односу на цену која је дата у понуди, представник понуђача се изјаснио да остаје при цени која је дата у понуди, па се у том смислу износ од 11.158.343,30 без ПДВ, има сматрати коначном понуђеном ценом.

Комисија констатује да је понуда предметног понуђача благовремена, одговарајућа, нема битних недостатака, не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Из документације достављене у понуди овог

понуђача, произилази да понуда овог понуђача испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и Конкурсне документације.

Критеријум за оцењивање понуде: најнижа понуђена цена.

Комисија за јавну набавку није приступила рангирању прихватљивих понуда применом критеријума најниже понуђене цене, с обзиром да је у поступку предметне јавне набавке поднета само једна понуда.

На основу свега изнетог, Комисија за јавну набавку констатовала је да је понуда групе понуђача: "GRAĐEVINSKO PROIZVODNO-PROMETNO I USLUŽNO EKSPORT-IMPORT PREDUZEĆE TONČEV GRADNJA DOO SURDULICA" са седиштем у Сурдулици, ул. Петог септембра бр. 5, као носилац посла, „Друштво за завршне радове у грађевинарству, антикорозивну заштиту, спољну и унутрашњу трговину ЈАДРАН ДОО БЕОГРАД“, са седиштем у Београду, ул. Корнатацка бр. 2 и „W.D. CONCORD WEST DOO BEOGRAD (PALILULA)“, са седиштем у Београду (Палилула), ул. Зрењанински пут 150а, која је поднела понуду са подизвођачем: „GARDAL DOO PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I KONSALTING NIŠ“, са седиштем у Нишу-Медијана, ул. Хајдук Станкова, локал бр. 38, понуда број: 34 од 29.02.2020. године са понуђеном ценом од 11.158.343,30 динара без ПДВ, односно 13.390.011,96 динара са ПДВ, поднета у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 5) за јавну набавку: Извођење додатних радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хирушких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитетара на објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“ II део, бр. ОП/14-2018/РД/ПП-14-17, прихватљива и једина прибављена понуда и предложила је наручиоцу да донесе одлуку о додели уговора и уговор о извођењу додатних радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хирушких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитетара на објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“ II део, додели овом понуђачу.

Прилог и саставни део извештаја чини Табела за стручну оцену понуда-контролна листа понуђача, на основу које је извештај и сачињен и коју је Комисија за јавну набавку сачинила и користила приликом прегледа и стручне оцене понуда.

О резултату стручне оцене понуде, Наручилац је дана 09.03.2020. године обавестио надлежни орган Банке за развој Савета Европе. Дана 13.03.2020. године, надлежни орган Банке за развој Савета Европе, дао је сагласност на достављени извештај.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

#### **Поука о правном леку:**

Захтев за заштиту права може да поднесе понуђач, односно заинтересовано лице које има интерес за доделу уговора у овом поступку јавне набавке и које је претрпело или би могло да претрпи штету због поступања наручиоца противно одредбама Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон). Подносилац захтева је дужан да уплати таксу на рачун буџета Републике Србије у износу који је одређен Законом.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки на адресу: Немањина 22-26, 11000 Београд. Рок за подношење захтева за заштиту права је 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права доставља се наручиоцу непосредно, електронском поштом на адресу: procurement.rd@pim.gov.rs или факсом на број +381 11 3617-737 или препорученом пошиљком са повратницом.

