

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Б Е Л Г Р А Д

05 Број: 351-8011/2018

28. август 2018. године

Београд



Република Србија  
Канцеларија за управљање  
јавним улагањима

110-00-16/2018-01

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ  
ЈАВНИМ УЛАГАЊИМА

БЕОГРАД

У прилогу се доставља, ради реализације, Закључак о утврђивању Програма о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, који је донела Влада на седници одржаној 28. августа 2018. године.

Прилог: (по један примерак овог закључка доставити надлежним органима Аутономне покрајине Војводина и надлежним органима јединице локалне самоуправе)

Достављено:

- Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
- Министарство финансија
- Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
- Министарство здравља
- Министарство рударства и енергетике
- Министарство државне управе и локалне самоуправе
- Министарство просвете, науке и технолошког развоја,
- Министарство за европске интеграције
- Министарство омладине и спорта

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

  
Новак Недић

4101218.135/54

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), на предлог Канцеларије за управљање јавним улагањима,

Влада доноси

### ЗАКЉУЧАК

1. Утврђује се Програм о изменама и допунама Програма обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, који је саставни део овог закључка.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарству финансија, Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарству здравља, Министарству рударства и енергетике, Министарству државне управе и локалне самоуправе, Министарству просвете, науке и технолошког развоја, Министарству за европске интеграције, Министарству омладине и спорта и Канцеларији за управљање јавним улагањима која ће по примерак овог закључка доставити надлежним органима Аутономне покрајине Војводина и надлежним органима јединице локалне самоуправе, а ради информисања Сталној конференцији градова и општина.

05 Број: 351-8011/2018  
У Београду, 28. августа 2018. године

ВЛАДА

Тачност преписа оверава  
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР



Новак Недић

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић, с.р.

4100318.041/33

## **ПРОГРАМ О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПРОГРАМА ОБНОВЕ И УНАПРЕЂЕЊА ОБЈЕКТА ЈАВНЕ НАМЕНЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ У ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАЊА, ЗДРАВСТВА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ**

У Програму обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства и социјалне заштите, који је утврђен Закључком Владе 05- Број: 351-3817/2016 од 8. априла 2016. године, Закључком Владе 05-Број: 351-9644/2016 од 11. октобра 2016. године и Закључком Владе 05-Број: 351-562/2017-1 од 24. јануара 2017. године, назив програма мења се и гласи: „Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства, социјалне заштите и спорта“.

Одељак 1. Предмет програма, мења се и гласи:

„Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства, социјалне заштите и спорта (у даљем тексту: Програм), обухвата анализу постојећег стања објеката јавне намене у области образовања, здравства, социјалне заштите и спорта, органе надлежне за координацију, односно носиоце спровођења овог програма, смернице за спровођење поступка обнове објеката јавне намене и за изразу пројеката, начин предлагања и избора пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене, изворе финансирања и праћење реализације Програма и извештавање.

Објекти јавне намене, у смислу Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 - УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - УС, 50/2013 - УС, 54/2013 - УС, 98/2013 - УС, 132/2014, 145/2014), су објекти намењени за јавно коришћење и могу бити објекти јавне намене у јавној својини по основу посебних закона (линијски инфраструктурни објекти, објекти за потребе државних органа, органа територијалне аутономије и локалне самоуправе итд.) и остали објекти јавне намене који могу бити у свим облицима својине ( болнице, домови здравља, домови за старе, објекти образовања, отворени и затворени спортски објекти, објекти културе, саобраћајни терминали, поште и други објекти).

Спортски објекти, у смислу Закона о спорту („Службени гласник РС”, бр. 10/16), су објекти уређене и опремљене површине и објекти намењени обављању спортских активности. Спортски објекат, поред простора намењеног спортским активностима, може да има и пратећи простор (санитарни, гардеробни, спремишни, гледалишни и др.) и уграђену опрему (грађевинску и спортску). Спортски објекти морају бити приступачни особама са инвалидитетом, деци и старијим особама.

Јавни спортски објекти, у смислу Закона о спорту, су спортски објекти јавне намене, у складу са законом. Јавни спортски објекти могу се користити за обављање спортских активности под условом да су уређени, обележени, опремљени и одржавани у стању које омогућава одговарајући ниво обављања спортских активности и осигурава безбедно коришћење. Јавни спортски објекти морају бити доступни грађанима под једнаким условима.

Због значаја које објекти јавне намене имају, неопходно је обезбедити све потребне услове да се ти објекти одржавају у стању у коме могу да оправдају сврху свог постојања и унапређују са циљем обезбеђивања што већег степена функционалности у складу са стандардима који су опште прихваћени за објекте тог значаја и намене.

Са тим циљем, а ради обезбеђивања институционалног оквира за обављање стручних, административних и оперативних послова за потребе Владе, који се односе на реализацију пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене у надлежности Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, Влада је донела Уредбу о оснивању Канцеларије за јавна улагања („Службени гласник РС“, број 95/15), којом је основана Канцеларија за управљање јавним улагањима (у даљем тексту: Канцеларија), одређен њен делокруг, а уређена су и друга питања од значаја за њен рад. Према одредбама наведене уредбе, Канцеларија обавља стручне, административне и оперативне послове за потребе Владе, који се односе на координацију реализације пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене у надлежности Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе у смислу прикупљања података о постојећим и планираним пројектима и потребама обнове јавних објеката. процене потреба и оправданости предложених пројеката, утврђивање приоритета, координацију поступака јавних набавки, извршења уговорних обавеза и плаћања као и друге послове одређене законом или одлуком Владе. Истовремено, прописано је да Канцеларија врши стручну оцену реализације пројеката обнове и унапређења објеката јавне намене у надлежности Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе у смислу прикупљања података о постојећим и планираним пројектима и потребама обнове јавних објеката, процене потреба и оправданости предложених пројекат, утврђивање приоритета, координацију поступака јавних набавки, извршења уговорних обавеза и плаћања.

Одељак 2. Анализа постојећег стања, мења се и гласи:

„Потреба за израдом овог програма произилази из чињенице да су објекти јавне намене у јавној својини у области образовања, здравства, социјалне заштите и спорта у већем обиму изграђени у време или између два рата или после рата, па је потреба за њиховом свеобухватном обновом, унапређењем или поновном изградњом ургентна. Потреба за овим програмом такође произилази из чињенице да не постоји свеобухватна процена стања ових објеката, нити база података о хронологији инвестиционих улагања. У реконструкцију ових објеката је до сада улагано у складу са финансијским средствима која су били на располагању, при чему су приоритет биле хитне интервенције, те се ретко или уопште није приступало свеобухватној реконструкцији објеката.

Важећи плански (стратешки и акциони) документи у секторима образовања, здравства, социјалне заштите и спорта углавном не садрже статистику старости и физичког стања инфраструктуре - објеката намењених за јавно коришћење у јавној својини, нити процене финансијских средстава потребних за њихову обнову, унапређење, изградњу и редовно одржавање. Један од разлога оваквог стања јесте и чињеница да обавезе пописа и уписа својине у складу са Законом о јавној својини у великом делу нису завршене и то посебно у случају јединица локалне самоуправе. Са друге стране, корисници буџета у складу са својим надлежностима, на годишњем нивоу планирају буџетска издвајања за ове потребе, али су буџетска ограничења најчешће таква да омогућавају само релативно скроман учинак обнове и унапређења објеката јавне намене.

Примера ради, у области образовања, просечна старост школских објеката је око 50 година, од којих је највећи број изграђен после Другог светског рата. У последњих 10 година изграђено је само 1-2% површине, у односу на укупан фонд школског простора. Посебно треба нагласити да мрежа оновних и средњих школа чини око 5500 објеката, и да укупна површина школског простора од око 5.000.000,00 м<sup>2</sup>, је недовољна за извођење наставе у условима, које педагошки норматив захтева. Недостатак школског простора посебно је изражен у средњем образовању, углавном у већим градским центрима. Такође је евидентан и проблем недостатка физикултурних сала. Услед недостатка школског простора, један број установа користи неадекватан простор, који не испуњава минималне просторно педагошке нормативе, у погледу величине структуре, функционалности простора и хигијенско техничких захтева.

И у области социјалне заштите стање је слично и практично не постоји објекат у који није потребно извршити мања или већа инвестициона улагања, која би повећала ефикасност пружања услуга социјалне заштите корисницима, као и доступност корисника остварењу гарантованих права предвиђених одговарајућим прописом. Процењујемо је да се око 50% исказаних потреба односи на темељну реконструкцију објеката (ради се о објектима у којима од оснивања није било значајнијих улагања осим текућег одржавања), 30% на адаптацију и санацију објеката, као и да само 20% исказаних потреба се односи на опрему (застарелост као и амортизација основних средстава). Указујемо да око 70% установа социјалне заштите које пружају услугу смештаја чији је оснивач Република не испуњава просторне услове за добијање лиценце, а законски рок за лиценцирање истиће крајем маја 2016.године.

Ситуација и у области здравства приближно је иста. Појава недостатка простора, просечна старост објеката, као и недовољно улагање у текуће и инвестиционо одржавање имало је за последицу бржу амортизацију ових објеката и опреме.

Такође, спортски објекти су највећим делом у лошем стању и запуштени. То умањује могућност за бављење деце и омладине спортом, као и могућност за развој врхунског спорта, а истовремено дестимулише грађане да се укључе у програме рекреативног вежбања. Без одговарајућег простора за игру и тренинг нема правог развоја спорта, а спортски објекти представљају наслеђе које остаје будућим генерацијама као подстицај за бављење спортом. Због тога је неопходно започети са планираним и системским улагањем у обнављање и изградњу спортских објеката широм Републике Србије, као и са јасним утврђивањем имовинскоправних односа у тој области. Отуда спортски објекти представљају један од приоритета Стратегије развоја спорта у Републици Србији. Стратегијом развоја спорта у Републици Србији за период 2014-2018. година („Службени гласник РС”, број 1/15), предвиђено је, како унапређење капацитета постојећих објеката, тако и изградња нових. Законом о спорту дефинисан је општи интерес у спорту (таксативним навођењем активности у спорту које су у општем интересу), па је, поред осталог, прописано и да је у општем интересу и изградња, опремање и одржавање спортских објеката који су од значаја за развој спорта на целом подручју Републике Србије, водећи рачуна о регионалној покривености и степену развоја спортске инфраструктуре у јединицама локалне самоуправе. Такође, Акционим планом за спровођење Стратегије развоја спорта у Републици Србији 2014-2018, дефинисана су два општа циља који се односе на стварање услова за системско планирање изградње и адаптације спортских објеката и њихово финансирање.

Поплава која се догодила у Републици Србији у мају 2014. године, у размерама које нису забележене у последњих 120 година, угрозила је животе, здравље и имовину више од 1,6 милиона људи (22 процента укупног становништва) у 38 општина у централној и западној Србији. Поплава је угрозила, а у великом обиму и уништила, имовину веће вредности, чиме је био онемогућен рад привредних субјеката, школа и других образовних установа, здравствених установа, установа социјалне заштите, спортских објеката и других субјеката на поплављеним подручјима. Овај догађај показао је да објекти нису у довољној мери отпорни на елементарне непогоде и остале опасности, односно приказала се рањивости грађевинских објеката у појединачним секторима. Објекти јавне намене у области образовања и здравства су тада претрпела значајна оштећења, од којих су неки објекти били потпуно девастирани. Полазећи од чињенице све веће учесталости елементарних непогода у последње време која настају као резултат климатских промена, јавља се потреба да се кроз обнову, унапређење или изградњу примени принцип изградње бољег како би та објекти били отпорнији на будуће елементарне непогоде и друге опасности и тиме се повећала отпорност и безбедност читавог друштва.