



Република Србија

ВЛАДА

**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ
ЈАВНИМ УЛАГАЊИМА**

Немањина 11, Београд

Број: 404-02-8/2018-01

27. јануар 2020. године

На основу члана 115. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: Закон), в.д. директора Канцеларије за управљање јавним улагањима, доноси

**ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ УГОВОРА
О ИЗВОЂЕЊУ РАДОВА НА САНАЦИЈИ И АДАПТАЦИЈИ
ПЕДИЈАТРИЈСКИХ АМБУЛАНТИ НА НИВОУ ПРВОГ СПРАТА И
ХИРУШКИХ АМБУЛАНТИ НА НИВОУ ПРИЗЕМЉА И НА
РЕКОНСТРУКЦИЈИ АМФИТЕАТРА НА ОБЈЕКТУ УНИВЕРЗИТЕТСКЕ
ДЕЧЈЕ КЛИНИКЕ „ТИРШОВА“**

1. Назив и адреса наручиоца: Влада Републике Србије, Канцеларија за управљање јавним улагањима, Ул. Немањина бр. 11, Београд
2. Врста наручиоца: органи државне управе
3. Предмет уговора о извођењу радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хирушким амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитеатра на објекту универзитетске дечје клинике „Тиршова“, број 404-02-8/2018-1 закључен 28.08.2018. године (У даљем тексту: Уговор) Предмет јавне набавке је извођење радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти, хематолошке дневне болнице и хола на нивоу 1. спрата, санацији и адаптацији хирушким амбуланти на нивоу приземља, радови на реконструкцији амфитеатра и радови на замени лантерни и спољно уређење

Место извођење радова је: Универзитетска дечја клиника, Тиршова 10, 11000 Београд, Србија, КП бр. 1472/4, КО Савски венац, Београд

Назив и ознака из општег речника јавне набавке:

45215000- радови на изградњи зграда у функцији здравствених и социјалних служби;
45300000- радови на грађевинским инсталацијама;
45400000- завршни грађевински радови.

4. Овом одлуком врши се измена, односно продужење уговореног рока за извођење радова II фазе до 12. априла 2020. године.

5. Поводом измена уговора из тачке 4. ове одлуке закључиће се Анекс VI Уговора о извођењу радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хирушких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитеатра на објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“, број 404-02-8/2018-1 од 28.08.2018. године.
6. Овом одлуком не мења се уговорена вредност основног Уговора, тако да вредност основног Уговора пре доношења ове одлуке и после њеног доношења, остаје непромењена и износи 156.779.319,46 динара без ПДВ.

О бразложење

Уговор о извођењу радова на санацији и адаптацији педијатријских амбуланти на нивоу првог спрата и хирушких амбуланти на нивоу приземља и на реконструкцији амфитеатра на објекту Универзитетске дечје клинике „Тиршова“, број 404-02-8/2018-1 од 28.08.2018. године, закључен је у отвореном поступку јавне набавке, број ОП/14/2018/РД са Извођачем радова „GRAĐEVINSKO PROIZVODNO-PROMETNO I USLUŽNO EKSPORT-IMPORT PREDUZEĆE TONČEV GRADNJA DOO SURDULICA“ са седиштем у Сурдулици, ул. Петог септембра бр. 5, као Носиоцем посла, који је поднео заједничку понуду са члановима групе: „Друштво за завршне радове у грађевинарству, антикорозивну заштиту, спољну и унутрашњу трговину ЈАДРАН ДОО БЕОГРАД“, са седиштем у Београду, ул. Корнатска бр. 2 и „W.D. CONCORD WEST DOO BEOGRAD (PALILULA)“, са седиштем у Београду (Палилула), ул. Зрењанински пут 150а и са подизвођачем „GARDAL DOO PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE, INŽENJERING I KONSALTING NIŠ“, са седиштем у Нишу-Медијана, ул. Хајдук Станкова, локал бр. 38.

Чланом 5. став 1. Уговора Извођач радова се обавезао да уговорене радове изведе у року од 180 (стоосамдесет) календарских дана у две фазе и то:

-рок за I фазу која траје 90 (деведесет) календарских дана почиње да тече од дана увођења у посао;

-рок за II фазу која траје 90 (деведесет) календарских дана почиње да тече од дана протека рока од 20 (двадесет) календарских дана, када се радови не изводе и који представља време предвиђено за пресељење корисника између завршетка I фазе и почетка II фазе, у свему према приложеном динамичком плану, који је саставни део Уговора;

-рок од 20 (двадесет) календарских дана, који представља време предвиђено за пресељење корисника, почиње да тече првог дана после дана који представља дан завршетка извођења радова у оквиру I фазе.

На основу Протокола о увођењу Извођача у посао од 01.10.2018. године, а увидом у Грађевински дневник, рок за завршетак I фазе радова је био 29.12.2018. године, док је крајњи рок за завршетак свих радова био 18.04.2019. године.

У складу са захтевом Извођача радова, а на основу мишљења стручног надзора, Наручилац је донео прву Одлуку о измени уговора бр. 404-02-8/2018-01 од 26.12.2018.г., те закључио Анекс I уговора којим је продужио рок за извођење радова у I фази, до 28. јануара 2019. године као и крајњи рок за извођење радова, до 18. маја 2019. године.

Извођач радова је дана 06.05.2019. године поднео Наручиоцу други Захтев за продужење рока завршетка извођења радова на адаптацији педијатријских амбуланти, хематолошке дневне болнице и хола на нивоу првог спрата у УДК

Тиршова у Београду, бр. 86/3, заведен код Наручиоца под бројем 404-02-8/2018-01 у коме је навео разлоге који оправдавају немогућност извођења радова I фазе као и немогућност да се отпочне са радовима II фазе, у роковима предвиђеним Уговором и Анексом I.

Сходно наведеном, Стручни надзор, предузеће „BEXEL CONSULTING“ d.o.o. Beograd, дао је позитивно мишљење у вези оправданости захтева Извођача да се продужи крајњи рок за извођење радова, па је Наручилац донео другу Одлуку о измени уговора бр. 404-02-8/2018-01 од 17.05.2019.г., те је закључио Анекс II уговора којим је продужио рок за извођење свих радова до 31. августа 2019. године док је као рок за почетак радова који су основним Уговором дефинисани као радови II фазе, одређен 3. јун 2019. године.

Услед непредвиђених околности јавила се потреба за извођењем додатних радова, па је на основу позитивног мишљења Управе за јавне набавке бр. 404-02-2652/19, спроведен преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) у коме је дана 23.07.2019.г. закључен Анекс III Уговора, за извођење додатних радова у вредности од 10.361.216,84 РСД без ПДВ.

Извођач радова је дана 19.08.2019. године поднео Наручиоцу трећи Захтев за продужење рока завршетка извођења радова на адаптацији педијатријских амбуланти, хематолошке дневне болнице и хола на нивоу првог спрата у УДК Тиршова у Београду, бр. 86/3, заведен код Наручиоца под бројем 404-02-8/2018-01 у коме наводи разлоге који оправдавају немогућност извођења радова у року који је дефинисан Анексом II.

Сходно наведеном, Стручни надзор, предузеће „BEXEL CONSULTING“ d.o.o. Beograd, дао је позитивно мишљење у вези оправданости захтева Извођача да се продужи крајњи рок за извођење радова, па је Наручилац донео трећу Одлуку о измени уговора бр. 404-02-8/2018-01 од 26.08.2019.г., те је закључио Анекс IV уговора којим је продужио рок за извођење свих радова до 29. новембра 2019. године.

Извођач радова је дана 18.11.2019. године поднео Наручиоцу четврти Захтев за продужење рока завршетка извођења радова на адаптацији педијатријских амбуланти, хематолошке дневне болнице и хола на нивоу првог спрата у УДК Тиршова у Београду, бр. 225/3, заведен код Наручиоца под бројем 404-02-8/2018-01 у коме наводи разлоге који оправдавају немогућност извођења радова у року који је дефинисан Анексом IV.

Сходно наведеном, Стручни надзор, предузеће „BEXEL CONSULTING“ d.o.o. Beograd, дао је позитивно мишљење у вези оправданости захтева Извођача да се продужи крајњи рок за извођење радова, па је Наручилац донео четврту Одлуку о измени уговора бр. 404-02-8/2018-01 од 28.11.2019.г., те је закључио Анекс V уговора којим је продужио рок за извођење свих радова до 28. јануара 2020. године.

Извођач радова је дана 18.01.2020. године поднео Наручиоцу пети Захтев за продужење рока завршетка извођења радова на адаптацији педијатријских амбуланти, хематолошке дневне болнице и хола на нивоу првог спрата у УДК Тиршова у Београду, бр. 08/2, заведен код Наручиоца под бројем 404-02-8/2018-01 у коме наводи разлоге који оправдавају немогућност извођења радова у року који је дефинисан Анексом V.

Као разлоге наводи следеће околности:

- Корисник није ослободио простор хирушким амбуланти у договореном обиму, већ радове у хирушким амбулантама у нивоу приземља Извођач радова изводи у три подфазе (што је рзлог и претходног продужетка рока). Организација радова на овај начин битно продужава неопходно време извођења радова тим пре што радове треће подфазе (централни улазни хол) могу да се изводе сваки други дан у поподневним часовима и ноћу, када клиника не прима пацијенте и уз претходну сагласност клинике;

- Као и у претходном периоду, дешава се да због ванредних околности извођење најављених радова буде отказано;

- Корисник није у потпуности ослободио простор у централном холу (пријемне просторије), већ у закашњењу од десет дана;

- С обзиром на позицију просторија друге подфазе у објекту клинике, Корисник није обезбедио посебан улаз већ унос неопходног материјала Извођач радова врши само у одређеном временском периоду и приморан је да материјал депонује у оквиру простора где се изводе радови и на тај начин смањује слободан фронт рада и изискује његово стално премештање, а све то битно успорава одвијање извођење радова;

- Као и у претходним фазама и подфазама због технологије извођења радова на електро инсталацији и на инсталацији водовода и канализације, неопходно је изводити радове и ван одређене зоне хирушким амбуланти и амфитеатра (етажа испод и етажа изнад). Извођење ових радова се врши уз претходно добијену сагласност од стране болнице и то у поподневним сатима и ноћу;

-Због функционалности болнице, радови су морали да се изводе парцијално-део по део, зависно од тога каква сагласност је добијена од болнице;

-Такође, увећан је број сати свакодневне обуставе радова од стране болнице у односу на претходни период (2-3 сата дневно) јер се радови II подфазе и III подфазе налазе у близини операционог блока. Обуставе радова од стране Корисника евидентирају се у Књизи обуставе радова и

-Кашњење у реализацији радова проузроковано је и због неопходности извођења непредвиђених радова који су се јавили услед тога што пројектовано стање није одговорало стању на лицу места, а то је извођач радова био у прилици тек недавно да утврди у потпуности. Утврђивање постојећег стања и то пре свега стања постојећих електро инсталација захтевало је пуно времена и битно утицало на динамику реализације радова јер Корисник не поседује пројекте изведеног објекта јер су претходних година вршене многе парцијалне адаптације и реконструкције објекта.

С обзиром да на напред поменуте околности, Извођач радова подноси захтев са молбом да се продужи крајњи рок за завршетак радова за 75 (седамдесетпет) дана. Такође, у прилогу захтева за продужетак рока, Извођач радова доставља и кориговану динамику извођења радова.

Сходно наведеном, Наручилац је упутио Стручном надзору, предузећу „BEXEL CONSULTING“ d.o.o. Beograd, захтев за давање мишљења у вези захтева Извођача радова за продужењем рока за извођење радова.

Дана 21.01.2020. године, Стручни надзор, предузеће „BEXEL CONSULTING“ d.o.o. Beograd, дао је своје Мишљење бр. 2101-2/2020 од 21.01.2020. године у коме је образложио оправданост захтева Извођача да се продужи крајњи рок за извођење радова по Уговору, док се са истим сагласила Стручна служба Наручиоца.

Наиме, Стручни надзор сматра да је оправдан захтев Извођача радова за продужење рока из следећих разлога који су узроковали кашњење у извођењу радова у оквиру хирушких амбуланти на нивоу приземља, радове у оквиру амфитетара и радове на лантернама са спољним уређењем (радови II фазе) у року предвиђеном основним Уговором и припадајућим анексима то:

-У току извођења радова Стручни надзор је обавештен од стране Корисника да није у могућности да испоштује план организације извођења радова који је саставни део конкурсне документације, као и да није у могућности да испоштује ни организацију радова у II подфази (договор са Корисником (клиником) пре почетка радова II фазе), тако да је због квалитетнијег рада клинике у току адаптације и санације хирушких амбуланти, Извођач приморан да изводи радове у три подфазе.

-Санација и адаптација простора II и III подфазе обухвата исте врсте радове као и у I подфази и неопходно је испоштовати технолошке процесе тако да време потребно за извођење радова није пропорционално односу површина иако су просторије које припадају радовима II и III подфазе по површини мање од простора I подфазе. Почетак извођења радова II подфазе условљен је завршетком свих радова I подфазе и пресељењем Корисника. Ова околност према мишљењу стручног надзора представља и даље перманентни разлог због кога је неопходно продужити рок за извођење, као и остали разлози:

-Санација и адаптација простора II и III подфазе обухвата исте врсте радове као и у I подфази и неопходно је испоштовати технолошке процесе тако да време потребно за извођење свих радова није пропорционално односу површина (просторије које припадају радовима II и III подфазе по површини су мање од простора I подфазе). Такође, Корисник није био у могућности да обезбеди Извођачу независан улаз у објекат и прилаз предметним просторијама II подфазе тако да Извођач није имао континуитет у транспорту потребног материјала;

-Највише проблема при извођењу радова Извођач има у оквиру III подфазе а то је простор улазног централног хола где се врши пријем болесника. У овом делу клинике Извођач изводи радове сваког другог дана (када клиника није дежурна) у поподневним часовима и ноћу и у обавези је да сваки пут након завршетка радова (инсталатерски радови) доведе простор у претходно стање као би клиника наредног дана у примереним условима могла да врши пријем болесника. Често се дешава да због ванредних околности извођење најављених радова буде отказано од стане Корисника;

-Такође, ослобађање читавог простора ове подфазе Корисник је извршио са закашњењем од 10 дана у односу на договорени рок;

-Извођач је приморан да свакодневно обуставља радове по налогу Корисника када бука приликом извођења радова угрожава функционисање клинике (евидентирано у Књизи обуставе радова). С обзиром да се амбуланте које припадају II подфази налазе у близини операционог блока, број сати обуставе радова на дневном нивоу је увећан у односу на претходни период;

-Као и у претходним фазама и подфазама, ограничавање извођења појединих радова у одређено време које Извођач мора унапред да договори са Корисником и то углавном у поподневним часовима и ноћу како би извођење

радова што мање ометало функционисање остатка болничке установе (радови на замени вертикална хидротехничких инсталација у делу изнад радиолошког центра, радови на водоводној мрежи који су захтевали пракњење инсталације обављани су искључиво ноћу и у одређеним данима када болница није дежурна);

-Неопходност извођења другог дела додатних радова насталих пре свега због неусаглашености пројектне документације и постојећег стања на објекту и неопходне накнадне реорганизације простора од стране Корисника. Основни проблем, када је у питању утврђивање постојећег стања објекта, а ту пре свега мислимо на постојеће инсталације у објекту, је то што су претходних деценија вршене парцијалне адаптације клинике а не постоји писани траг у виду пројеката изведеног објекта за све извршене адаптације па ни сама служба одржавања клинике није у могућности да нам пружи валидне информације. С обзиром на намену објекта, испитивање је морало детаљно да се планира и уз претходне припреме да се одвија у периодима када је то најмање реметило функционисање клинике што је захтевало пуно времена и битно утицало на динамику извођења радова.

Имајући у виду претходно наведене разлоге, а који су констатовани у Грађевинском дневнику, Књизи обуставе радова од стране Корисника и у Записницима са редовних састанака, Стручни надзор закључује да се извођење радова одвија у јако тешким условима и да је оправдан захтев Извођача радова за продужетак рока како би се сви завршили радови предвиђени основним уговором и анексима као и додатни радови горе поменути чије се уговорање очекује у наредном периоду. Процена је да су ове околности могле да утичу да се рок извођења продужи за 75 (седамдесетпет) календарских дана.

Чланом 115. став 2. Закона прописано је да након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене и других битних елемената уговора из објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији, уговору о јавној набавци, односно предвиђени посебним прописима.

Чланом 6. став 1. Уговора предвиђено је да Извођач радова има право да захтева продужење рока за извођење радова у случају у коме је због промењених околности или неиспуњења обавеза Наручиоца био спречен да изводи радове.

Чланом 6. став 5. Уговора је предвиђено да је уговорени рок продужен када уговорне стране закључе Анекс уговора у складу са одлуком коју Наручилац донесе на начин и под условима прописаним чланом 115. Закона.

Имајући у виду наведене одредбе Закона и Уговора као и околности и разлоге које износи Стручни надзор у погледу оправданости продужетка рока за извођење радова, сматрамо да су се стекли услови да се исти продужи. Наиме, поменути разлози, који су у претходном периоду условили продужетак рока, са једне стране односе се на карактеристике самог објекта, односно неусаглашеност пројекта и стварног стања објекта те потребу промене првобитне динамике извођења радова, промену пројектних решења, односно настанак нових додатних радова, док са друге стране оправдани разлози произилазе из околности које су одређене наменом самог објекта и неопходности његовог оптималног функционисања због категорије пацијената за чије лечење је превасходно намењен, а што зависи од потреба и захтева Корисника објекта на коме се изводе радови (Клинике) који су често непредвидиви. Сходно наведеном, природа промењених

околности јасно и недвосмислено указује на основаност и потребу ове измене, односно да Извођач радова није у објективној могућности да изведе радове који су основним Уговором дефинисани као радови II фазе, у уговореном року из разлога на које Извођач радова није могао да утиче и који му нису били познати нити су могли бити познати у тренутку закључења Уговора.

