



Република Србија

ВЛАДА

**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ  
ЈАВНИМ УЛАГАЊИМА**

Немањина 11, Београд

Број: 404-02-31/2017-01

24.09.2018. године

На основу члана 107. став 3. и члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама Републике Србије („Сл. гласник РС”, број 124/12, 14/2015 и 68/2015; У даљем тексту: Закон), Одлуке о покретању поступка број: 404-02-31/2017-01 од 11. октобра 2018. године и Решења о образовању комисије за јавну набавку број: 404-02-31/2017-01 од 11. октобра 2018. године, сагласно Извештају о стручној оцени понуда број: 404-02-31/2017-01 од 17. октобра 2018. године, а у вези са Законом о потврђивању оквирног уговора о зајму Ф/П 1739 између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије („Службени гласник РС” – Међународни уговори”, број 1/12) и Закључком Владе Републике Србије број: 05 48-5555/2016 од 13. јуна 2016. године и број: 05 48-1/2017 од 4. јануара 2017. године, в.д. директора Канцеларије за управљање јавним улагањима, доноси

**ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА**

1. Додељује се уговор о јавној набавци: „Извођење додатних радова на санацији крова, санацији фасаде и замени прозора на делу објекта адаптацији и реконструкцији дела таванског простора у лекарске собе и реконструкцији амфитеатра на објекту Ургентног центра КЦС“, број набавке: ОП/9-2018/РД/ПП-9, понуђачу: „EUROBILD“ Д.О.О Нови Београд, Ул. Виноградска бр. 110, понуда број: КИП-283/2018 од 12.10.2018. године са најнижом понуђеном ценом од 20.061.543,16 динара без ПДВ, односно 24.073.851,79 динара са ПДВ, у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, спроведеном у оквиру пројекта: Истраживање и развој у јавном сектору, потпројекат: Модернизација Ургентног центра, Клиничког центра Србије, а по позиву за подношење понуда упућеном понуђачу: „EUROBILD“ Д.О.О Нови Београд, дана 11.10.2018. године и на основу Обавештења о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и Конкурсне документације, који су објављени на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на интернет страницама наручиоца дана 11.10.2018. године.

2. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страницама наручиоца у року од три дана од дана њеног доношења.

## **О б р а з л о ж е њ е**

У складу са Планом јавних набавки за 2018. годину, в.д. директора Канцеларије за управљање јавним улагањима донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке бр. 404-02-31/2017-01, 11. октобра 2018. године, чији је предмет: „Извођење додатних радова на санацији крова, санацији фасаде и замени прозора на делу објекта адаптацији и реконструкцији дела таванског простора у лекарске собе и реконструкцији амфитеатра на објекту Ургентног центра КЦС“, број набавке ОП/9-2017/РД/ПП-9.

Управа за јавне набавке дала је мишљење бр. 404-02-4000/18 од 03.10.2018. године у коме наводи да је утврђен основ за спровођење преговарачког поступака без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 5) Закона.

Подаци о првобитно закљученом уговору: Уговор о извођењу додатних радова на санацији крова, санацији фасаде и замени прозора на делу објекта адаптацији и реконструкцији дела таванског простора у лекарске собе и реконструкцији амфитеатра на објекту Ургентног центра КЦС“, број 404-02-31/2017-01 закључен 27.04.2018. године у отвореном поступку јавне набавке, бр. јавне набавке ОП/9-2017/РД са добављачем: „EUROBILD“ Д.О.О Нови Београд, Ул. Виноградска бр. 110, вредност уговора: 193.556.499,49 динара без ПДВ-а.

Основ за примену преговарачког поступка и подаци који оправдавају његову примену:

1),„Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда спроводи се у складу са чланом 36. став 1. тачка 5. Закона („У случају додатних услуга или радова који нису били укључени у првобитни пројекат или у првобитан уговор о јавној набавци, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, под условом да се уговор закључи са првобитним добављачем, да укупна вредност свих додатних услуга или радова (непредвиђени радови) није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године и да:

(1) се такве додатне услуге или радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или  
(2) су такве услуге или радови, које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.“

2) Објекат Ургентног центра Клиничког центра Србије, изграђен је у првој половини 20. века. Објекат се састоји из 12 објеката павиљонског типа. На објекту су током протеклог периода рађене адаптације и дограмдње, а у циљу побољшања функционисања Клинике.

Предмет уговорених радова је било:

- Санација кrovног покривача над целокупном површином објекта Ургентног центра КЦС
- Санација фасаде и замена прозора на делу објекта
- Адаптација и реконструкција дела таванског простора у лекарске собе
- Реконструкција зграде амфитеатра

У току извођења радова након детаљаног прегледа и сагледавања објекта, утврђена је потреба за додатним радовима:

- Детаљним прегледом фасаде констатовано је да се већи део малтера на фасади налази у јако добром стању. Обијање малтера који је чврсто прионуо уз подлогу, донело би више штете него користи. Имајући у виду наведене околности Извођач радова је дао предлог да се не врши комплетно обијање постојећег фасадног малтера, већ само делова који су оштећени или су се одвојили од подлоге и да се на деловима који су обијени уради малтерисање кречно цементним малтером како је описано у позицији. У образложењу стручног надзора, који се сложио са предлогом Извођача радова, дато је мишљење о потреби да се изврши измена позиције, а са истим се сложио и вршилац конзерваторског надзора. Напомињемо да се услед измене позиција на описани начин, појавио мањак радова у износу од приближно 7.500.000,00 РСД без ПДВ.
- С обзиром да при извођењу радова морамо да искључимо системе климатизације (грејање/хлађење), не бисмо били у стању да обезбедимо законом прописани „конфор“, односно оптималне услове за боравак тешких болесника и запослених, неопходно је обезбедити покретне клима уређаје који би вршили ту функцију у делу објекта где се изводе радови на фасади. Напомињемо да би спровођење посебног поступка јавне набавке ових уређаја, значајно успорило извођење радова по Уговору, односно сигурно би у једном делу исти морали бити обустављени, а набавка ових урађаја подразумева процедуру која је значајно дужа од уобичајене, пошто сваки корак мора бити одобрен од стране банке која финансира предметни пројекат. Како је пројектна документација и у овом случају израђена од стране трећег лица, Саобраћајног института ЦИП, Београд, ни ова ситуација није била предвиђена, нити обухваћена пројектом. Предвиђени начин за превазилажење ситуације је према мишљењу стручног надзора једини могући у техничком и технолошком смислу и економски прихватљив.
- На основу Извештаја пројектанта конструкције од 29.03.2018. године, који је дат тек након покретања поступка јавне набавке за предметне радове на објекту Ургентног центра, ЈН ОП/9-2018/РД (позив за подношење понуда и конкурсна документација су објављени на Поратлу ЈН дана 26.01.2018. године) и након спровођења поступка отварања понуда који се одржао 09.03.2018. године, утврђена је потреба и неопходност за извођењем непредвиђених радова на грађевинској конструкцији (набавка и уградња репера и стаклених епрувета и скоп истражних јама). Непредвиђени радови на објекту Амфитеатар – санација и ојачање тавањача (тесарски радови) су сагледани у току извођења радова, тек након демонтаже постојећег плафона.
- У погледу електро инсталација, неопходно је уговарање уградње лед расвете која се угађају у растер плафон. Ови радови су се појавили због потребе усаглашавања пројекта архитектуре са пројектима инсталација. Такође, неопходно је да се постави механичка заштита спустних громобранских водова, а што није било предвиђено пројектом. Стручни надзор је дао образложење у коме је оправдао потребу за извођењем ових радова у смислу прописа који регулишу материју везану за планирање и изградњу објекта. Додатни радови у конкретном случају су такве природе да се не могу раздвојити у техничком и економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или су такви радови које би наручилац могао набавити одвојено

од извршења првобитног уговора, али су неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Радови који су предмет додатних радова нису били укључени у првобитно закључени уговор, односно нису били предмет техничке спецификације на основу које је извођач радова доставио своју понуду. Такође, напомињемо да су понуђачи давали своје понуде на основу техничке спецификације, односно пројектне документације која им је била доступна.

Ови радови нису били укључени у првобитни пројекат израђен од стране Саобраћајног института ЦИП, а неопходни су за извршење целокупног уговора о јавној набавци и такви радови се не могу раздвојити у техничком и економском смислу од првобитног уговора, а да се при томе не би проузроковале несразмерно велике техничке тешкоће, односно трошкови за Наручиоца или су такве природе да би их наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, али су неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Важно је напоменути да су средстава за јавне набавке Наручиоца обезбеђена Оквирним уговором о зајму између Републике Србије и Банке за развој Савета Европе (ЦЕБ), Ф/П 1739, закљученим дана 4. новембра 2011. године у Паризу, који је ратификован Законом о потврђивању Оквирног уговора о зајму између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије („Службени гласник РС“ – Међународни уговори”, број 1/12). Пројекат који се финансира из ових средстава обухвата и потпројекат Реконструкција и адаптација Ургентног центра, Београд.

Сходно наведеном уговору, све набавке радова се дефинишу искљичиво према потребама корисника, а на основу техничке документације израђене од стране Саобраћајног института ЦИП из Београда, док Наручилац само спроводи поступак јавне набавке.

Имајући у виду све напред наведено, према мишљењу стручног надзора, непредвиђени радови представљају неопходан и логичан део радова који се морају извести да би се уредно, ефикасно и сврхисходно завршио започети посао тј. уговорени радови.

У складу са претходно изнетим, Управа за јавне набавке, дала је горе наведено мишљење о основаности примене преговарачког поступка јавне набавке.

У складу са Водичем за набавке ЦЕБ, дана 10.10.2018. године Наручилац је обавестио Банку за развој Савета Европе о намери покретања поступка за предметну јавну набавку. Дане 10.10.2018. године, надлежни орган Банке за развој Савета Европе, дао је сагласност на конкурсну документацију.

Наручилац је дана 11.10.2018. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке бр. 404-02-31/2017-01.

Позив за подношење понуда упућен је електронском поштом Извођачу радова по основном уговору, „EUROBILD“ D.O.O Нови Београд, Ул. Виноградска бр. 110, дана 11.10.2018. године.

Обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на интернет страници Наручиоца дана 11. октобра 2018. године.

Процењена вредност јавне набавке износи: 20.065.000,00 РСД без ПДВ.

Поступак јавног отварања понуда и поступак преговарања вођен је у просторијама Наручиоца, Канцеларија за управљање јавним улагањима, Влада Републике Србије, Београд, Крунска 58, дана 17. октобра 2018. године са почетком у 13.00 часова, од стране Комисије за јавну набавку.

Благовремено тј. до дана 17. октобра 2018. године до 11.00 часова, пристигле су понуде следећих понуђача и то по наведеном редоследу:

Редни и број	Број под којим је понуда заведена код Наручиоца	Назив или шифра и адреса понуђача	Датум пријема	Час
1.	404-02-114/18	„EUROBILD“ D.O.O Нови Београд, Ул. Виноградска бр. 110	17.10.2018. године	09.09

Није било неблаговремених понуда.

Поступак јавног отварања понуда и поступак преговарања спроведен је дана 17. октобра 2018. године са почетком у 13.00 часова.

О спроведеном поступку јавног отварања понуда и поступку преговарања, Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) је сачинила Записник број: 404-02-31/2017-01 од 17. октобра 2018. године, који је електронском поштом достављен понуђачу који је поднео понуду.

Комисија је спровела поступак прегледа и стручне оцене понуда о чему је сачињен Извештај о стручној оцени понуда број: 404-02-31/2017-01 од 17.10.2018. године и у коме је утврђено следеће:

Поднета је понуда понуђача: „EUROBILD“ D.O.O Нови Београд, Ул. Виноградска бр. 110, понуда број: KIP-283/2018 од 12.10.2018. године.

Комисија је извршила проверу рачунске исправности понуде и констатовала да је понуда рачунски исправна и да нема рачунских грешака.

Понуђена цена из понуде износи: 20.061.543,16 динара без ПДВ, односно 24.073.851,79 динара са ПДВ.

Елеменат преговарања: цена.

Поступак преговарања се спровео у складу са условима из Конкурсне документације и то непосредно између представника понуђача и Комисије за јавну набавку у једном кругу са вођењем записника о преговарању. На питање Комисије да ли умањује цену у односу на цену из понуде, представник понуђача се изјаснио да остаје при цени која је дата у понуди, па се у том смислу износ од 20.061.543,16 динара без ПДВ сматра коначном понијеном ценом.

Комисија констатује да је понуда предметног понуђача благовремена, одговарајућа, нема битних недостатака, не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и не прелази износ процењене вредности јавне набавке. Из документације достављене у понуди овог понуђача, произилази да понуда овог понуђача испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и Конкурсне документације.

Критеријум за оцењивање понуде: најнижа понуђена цена.

Комисија за јавну набавку није приступила рангирању прихватљивих понуда применом критеријума најнижа понуђена цена, с обзиром да је у поступку предметне јавне набавке поднета само једна понуда.

На основу свега изнетог, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда понуђача: Привредно друштво за грађевинарство трговину и услуге групе понуђача: „EUROBILD“ Д.О.О Нови Београд, Ул. Виноградска бр. 110, понуда број: КИП-283/2018 од 12.10.2018. године, са понуђеном ценом од 20.061.543,16 динара без ПДВ, односно 24.073.851,79 динара са ПДВ, поднета у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 5) Закона, за јавну набавку: „Извођење додатних радова на санацији крова, санацији фасаде и замени прозора на делу објекта адаптацији и реконструкцији дела таванског простора у лекарске собе и реконструкцији амфитеатра на објекту Ургентног центра КЦС“, број набавке ОП/9-2017/РД/ПП-9, прихватљива и једина прибављена понуда и предложила је наручиоцу да донесе одлуку о додели уговора и уговор о извођењу додатних радова на санацији крова, санацији фасаде и замени прозора на делу објекта адаптацији и реконструкцији дела таванског простора у лекарске собе и реконструкцији амфитеатра на објекту Ургентног центра КЦС, додели овом понуђачу.

Прилог и саставни део Извештаја о стручној оцени понуда чини Табела за стручну оцену понуда-контролна листа понуђача, на основу које је овај извештај и сачињен и коју је Комисија за јавну набавку сачинила и користила приликом прегледа и стручне оцене понуда

О резултату стручне оцене понуде, Наручилац је дана 18.10.2018. године обавестио надлежни орган Банке за развој Савета Европе. Дана 23. октобра 2018. године, надлежни орган Банке за развој Савета Европе, дао је сагласност на достављени извештај.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

#### **Поука о правном леку:**

Захтев за заштиту права може да поднесе понуђач, односно заинтересовано лице које има интерес за доделу уговора у овом поступку јавне набавке и које је претрпело или би могло да претрпи штету због поступања наручиоца противно одредбама Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон). Подносилац захтева је дужан да уплати таксу на рачун буџета Републике Србије у износу који је одређен Законом.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки на адресу: Немањина 22-26, 11000 Београд. Рок за подношење захтева за заштиту права је 10 (десет) дана од дана објављивања

одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права доставља с наручиоцу непосредно, електронском поштом на адресу: procurement.rd@pim.gov.rs или факсом на број +381 11 3617-737 или препорученом пошиљком са повратницом.

